

学习贯彻党的二十届四中全会精神

深刻把握“十五五”时期承前启后的历史方位

蔡之兵

“十四五”发展成就夯实“十五五”发展基础

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就，彰显了中国式现代化的强大韧性和活力，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标奠定了坚实基础。

从经济实力看，“十四五”时期我国经济总量连续突破110万亿元、120万亿元、130万亿元等三大关键节点，预计将在“十四五”收官的2025年达140万亿元左右，迈上新的发展阶段，对世界经济增长的贡献率保持在30%左右。制造业增加值占全球比重已接近30%，总体规模连续15年保持全球第一，200多种主要工业品产量世界第一。

创新发展能力显著增强。2024年我国全社会研究与试验发展(R&D)经费总量超过3.6万亿元，投入规模比“十三五”末增长近50%，研发投入强度达2.69%，超过欧盟国家平均水平。全球百强创新集群数量达24个，连续3年位居全球第一，高新技术企业超50万家，国产大飞机C919实现商业飞行，第一艘国产电磁弹射航母福建舰下水、全球首座第四代核电站投入商业运行等标志性成果涌现。

协调发展水平显著提高。“十四五”时期，西部、东北、中部、东部四大区域板块发挥各自优势，协同发展势头更加鲜明，四大区域的基本公共服务均等化水平、基础设施通达程度、人民基本生活保障水平逐步接近，区域城乡发展差距显著缩小。西部地区经济总量占全国比重由2021年的21.1%升至2024年的21.3%，北方地区经济总量占全国比重下滑趋势得以扭转，全国城乡居民人均可支配收入之比由2020年的2.56降至2024年的2.34。

绿色发展成效更加凸显。单位GDP能源消耗四年累计降低11.6%，森林覆盖率提高到25%以上，地级及以上城市空气质量优良天数比例稳定在87%左右，长江干流、黄河干流全线达到Ⅱ类水质标准，新能源发电装机规模历史性超过煤电，今年5月底可再生能源发电装机达到20.9亿千瓦。

开放发展水平持续提高。“十四五”期间，面对经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义抬头，中国坚定不移推进高水平对外开放。制造业领域外

资准入限制措施全面“清零”，服务业领域开放试点有序开展；持续举办进博会、服贸会、广交会、消博会等一系列国际展会；优化免签政策“开门迎客”，单方面免签“朋友圈”扩大至47国；给予最不发达国家、非洲建交国家100%税目产品零关税待遇。

民生福祉持续增进。“十四五”时期，我国已建成全球最大的教育体系、社会保障体系和医疗卫生体系，九年义务教育巩固率、基本养老保险和基本医疗保险参保率稳定保持在95%以上，每年城镇新增就业稳定在1200万人以上，居民收入增长与经济增长基本同步，共享发展理念更加彰显。

可见，“十四五”时期的发展成就是全方位和实质性的，充分展现了中国特色社会主义制度的根本优势，将为“十五五”时期的发展提供强大支撑并确保“十五五”规划能够发挥承上启下的作用。

发展环境发生重大变化，面临新挑战新任务

与“十四五”时期相比，“十五五”时期面对的发展环境出现重大变化。从国际看，世界百年未有之大变局加速演进，国际格局深刻调整，全球治理体系面临重构，大国博弈更趋复杂，地缘政治冲突频发，单边主义、保护主义、霸权主义抬头，国际政治经济秩序遭遇严峻挑战，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性显著上升。从国内看，中国人均GDP在2024年达到13445美元，连续两年超过1.3万美元，距离世界银行设定的高收入国家标准仅一步之遥，但当前发展仍面临有效需求不足、国内循环不畅、新旧动能转换不快等难题，这些都对“十五五”时期的发展提出直接挑战。

一方面，我国要在“十五五”时期成功应对国际变局。面对加速演进的百年未有之大变局，我们既要增强斗争勇气、提高斗争本领，冷静应对一些国家的“脱钩断链”和恶意封锁打压行为，持续增强自身发展能力。与此同时，也要抢抓时代机遇，瞄准新一轮科技革命和产业变革的前沿领域，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展，前瞻布局未来产业，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，为赢得新一轮科技革命和产业变革的先机奠定基础。

另一方面，我国要在“十五五”时期破解制约高质量发展的一系列难题。从具体风险看，“十五五”时期面临着人口老龄化加速、青年就业压力加大、

社会矛盾增加等多重问题相互交织的复杂局面，人民日益增长的美好生活需要对社会治理和经济发展提出的挑战越发明显，这对“十五五”时期的国家治理体系和治理能力现代化水平提出了严峻考验。

可见，“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。但也要看到，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，尤其是中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势将对“十五五”时期经济社会发展发挥关键支撑作用。

集中力量办大事是中国特色社会主义制度优势的重要体现。我国之所以能够在几十年时间走完发达国家几百年走过的工业化历程，最根本的原因在于中国特色社会主义制度优势的充分发挥。长期以来，我们聚焦全局性、战略性、长远性目标任务，在经济社会发展各个领域始终坚持党的领导，始终坚持瞄准长期发展目标，集中各方面力量，调动各方面资源，以极高效率完成一项又一项的发展任务，有力巩固和支撑了中国式现代化进程。

超大规模市场优势是我国应对各类不确定性冲击的最大底气。依托人口数量、国土空间、经济体量、统一市场等条件，我国已具备超大规模的市场优势和内需潜力，这为我国经济社会发展提供了充足有效的发展空间。伴随着全国统一大市场建设进程的加速，我国超大规模市场优势将进一步显现，为中国式现代化提供强大动力。

完整产业体系优势是提升国家竞争能力的关键支撑。我国是全球唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，而过去应对美国等国家遏制打压的成功经验也证明，完整产业体系是强大风险抵御能力和产业调整能力赖以存在的前提，也是中国式现代化进程中的内在稳定器。

丰富人才资源优势是支撑中国式现代化进程的根本载体。从最早的人口数量红利到现在的人才质量红利，我国丰富的人才资源有力支撑了产业升级和技术进步，这是推动中国式现代化不断向前发展的根本动力。

要在认识、方法和实践三个层面发力

确保基本实现社会主义现代化取得决定性进

展，既是“十五五”时期体现承前启后作用的必然要求，也是引导“十五五”时期各项工作思路的根本导向。想要顺利实现这一目标，需要在认识、方法和实践三个层面发力。

在认识上，以历史主动精神把握时代方位，持之以恒推动社会主义现代化进程。做好“十五五”时期经济社会发展工作，首要前提是全面、客观、准确地认识我国发展的历史方位、基本国情和外部环境，辩证看待世界百年未有之大变局加速演进带来的积极因素和消极因素，统筹内与外、新与旧、供与需、增量与存量、投资于人与投资于物等多对重要关系，发扬历史主动精神，强化战略思维和系统观念，以“时时放心不下”的责任感，把“十五五”规划实施作为推进中国式现代化的关键抓手。

在方法上，深刻把握、深入落实“六个坚持”重要原则，为“十五五”时期各项工作提供保障。党的二十届四中全会明确提出“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则，即坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。从“六个坚持”重要原则的本质看，这是凝聚党领导经济社会发展长期经验和思想精华的集中体现，深刻契合中国式现代化的内在要求，是始终贯穿我国经济社会发展提供实践指导思想，既立足当前破解发展难题，又着眼长远夯实制度根基，也是确保“十五五”时期基本实现社会主义现代化取得决定性进展的根本保证。

在实践中，以“三个坚持”贯彻落实全会精神，确保“十五五”时期各项工作取得实效。一是坚持不折不扣落实，确保规划蓝图变现。未来五年的发展蓝图已经绘就，关键在于将党中央各项决策部署转化为具体行动，及时发现和解决“拦路虎”“中梗阻”“断头路”等问题。二要坚持协同发力，破解卡点堵点。需要统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，强化部门协同、上下联动、区域协作，形成政策合力、工作合力、发展合力。三要坚持久久为功，保持发展连续性。继承五年规划成功经验，一张蓝图绘到底，以钉钉子精神推进重点任务、重大工程、关键改革持续推进，推动“十五五”时期真正成为基本实现社会主义现代化的关键跃升期、战略突破期、成果显现期。(选自《理论网》)

激活存量资源潜力 赋能城市高质量发展

孙成龙

习近平总书记指出：“必须统筹好优增量和盘活存量的关系，全面提高资源配置效率。”统筹用好各类增量资源和存量资源，善于通过盘活存量来带动增量，是做好经济工作的一个重要规律性认识，也是推动城市高质量发展应 当处理好的关系。党的二十届四中全会《建议》提出“深入推进以人为本的新型城镇化”“科学有序推进农业转移人口市民化”“大力实施城市更新”等举措。我们要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，准确把握激活城市存量资源潜力的丰富内涵，以激活存量资源潜力赋能城市高质量发展。

同时，随着我国经济结构转型，第三产业增加值对国内生产总值增长的贡献率提升，这对作为经济社会发展核心引擎的城市发展提出了新要求。2024年，我国服务业增加值占国内生产总值的比重达56.7%。随着制造业转型升级和服务业发展，城市需要对存量资源进行功能调整和布局优化，以提升对产业转型发展的支撑效能。生产性服务业需要更加适合高精尖技术和高素质人才集聚的专业化空间，生活性服务需要能够满足居民多样化需求的沉

浸式体验场景，先进制造业对产业链上下游集聚度、建筑空间灵活布局、高端人才生活配套设施等方面要求也更高。

在实践中，不少地方将老旧厂房改造为科技孵化器，将传统商圈更新为文旅商业综合体，在低效工业用地建设集研发、生产、生活于一体的产城融合园区，等等。这些空间功能的重构不是简单的物理改造，而是产业生态的系统

再造。通过要素重组和优化配置，激活存量资源潜力，不仅为城市发展注入新动能，也为经济发展提供重要支撑。

激活城市存量资源潜力，既需要顶层设计的科学引领，又依赖地方实践的智慧创造，还离不开市场力量的积极参与。只有凝聚共识、形成合力，才能将存量资源的“沉睡价值”转化为高质量发展的“澎湃动力”。近年来，《关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》《关于盘活行政事业单位国有资产的指导意见》等出台，为城市存量资源盘活利用提供坚实的制度保障。同时需要看到，与大规模增量扩张阶段相比，城市发展存量提质增效阶段更加需要多方协同和精细化治

理。为此，还需要在以下方面持续用力。

一是摸清资产底数，构建跨部门协作机制，整合住建、国土、市政等部门信息，同时综合运用遥感监测、大数据分析等先进技术手段，对各类资源数据进行精准采集和动态更新，为城市更新规划、基础设施布局、产业空间调整提供高精度“全景地图”。

二是改造存量房屋，建立与建筑功能转换和混合利用需求相适应的规划调整机制，吸引更多社会资本参与改造利用。引入和培育文化创意、体验消费、社区服务等新业态，推动形成运营高效、资金平衡的可持续商业模式。

三是盘活低效用地，在充分尊重市场规律、兼顾相关各方利益和社会整体利益的基础上，优化产权归集、整合、置换和登记政策，化解产业与土地要素的错配，实现空间资源再生产与全要素生产率的协同提升。

此外，还要加强基础设施资产管理，通过分类施策与机制创新，提高城市基础设施的运行效能，实现经济效益与社会效益相统一。比如，对于博物馆、图书馆等公益类设施，可通过功能拓展、引入专业机构参与运营等方式提高使用效率；对于公共交通、水电气暖等公益类基础设施，可健全公用事业价格动态调整机制，提升资产运营可持续性，为城市高质量发展注入新动能。(选自《人民日报》)

新赛道上跑出一条新路。

从一穷二白时垦荒拓土，到跻身世界第二大经济体之跃升，中国每一步跨越都是肯干夯基与会干破壁的共鸣。“十五五”时期，二者缺之一则行步艰，唯同频共振，才是新时代干事创业的标准答案，才能激活新质生产力的强劲动能。

奋斗正当时。“十五五”时期的奋斗目标既靠脚下沾泥的实干耕耘，也靠巧思赋能的善为开拓。以肯干为基，扛住硬任务、啃下硬骨头；用会干扬帆，借创新破局、靠智慧提速。有这股“干”劲推动，宏伟蓝图必能化作美好现实，强国征程也定能续写新的荣光。(选自《学习时报》)

“肯干”为基，“会干”为要

周明华

——离开肯干托底，再雄奇的笔锋，也落不下半个“实”字。

会干是干事成事的关键硬招。“面朝黄土背朝天”的干法，早已撑不起数字时代的发展命题。所谓会干，是给实干装上“导航”与“雷达”，让力气用在关键处。党的二十届四中全会强调“全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点”，恰是会干的时代注脚。数智赋能，用创新突破打破路径依赖，靠系统思维整合单点发力。若只肯干不会干，纵有金山亦缺开山

之器，空有壮志终难成伟业。

数字浪潮下，干部会干的成色，需在创新实践中进行三重淬炼。一是破思维之茧，打破经验主义思维圈。从“拍脑袋决策”到“用数据掌舵”，从单兵突进到协同作战，思维转舵才能跟上新质生产力的前进步伐。二是补上能力欠缺的短板，锻造硬核本领。既懂产业肌理又通数字技术，既善顶层谋划又能基层落地，方能成为适配时代的多面手、操盘手。三是蓄创新之劲，勇闻“无人区”，敢于先行先试，在

过“紧日子”为了人民的“好日子”

邓大鸣

前不久，中共中央、国务院印发了修订后的《党政机关厉行节约反对浪费条例》，不仅进一步拧紧党政机关带头过紧日子的制度螺栓，而且明确“腾出更多资金用于发展所需、民生所盼”的导向，彰显了我们党始终坚持以人民为中心的发展思想，用过“紧日子”换取人民群众的“好日子”。

过“紧日子”是党的初心使命使然。为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴是中国共产党的初心和使命，也是党重要的执政理念。而党政机关过紧日子、人民群众过好日子正是这一执政理念的具体实践。过紧日子展现的是大党应有的担当与作为；让人民群众过好日子则是我党执政为民政治理念的具体要求，体现了全心全意为人民服务的党的根本宗旨。

自中国共产党成立伊始，重视作风建设就是党的优良传统，也是我们党区别于其他政党的显著标志。1945年在延安的窑洞里，面对黄炎培提出的如何跳出历史周期率的问题，毛泽东给出了第一个答案，就是“让人民来监督政府”，这也成为中国共产党人为跳出历史周期率问题展开深入研究的开端。70多年后，以习近平同志为核心的党中央在全面从严治党实践中给出了第二个答案，“自我革命”。习近平总书记振聋发聩地指出：“马克思主义政党夺取政权不容易，巩固政权更不容易；只要马克思主义执政党不出问题，社会主义国家就出不了大问题，我们就能够跳出‘其兴也勃焉，其亡也忽焉’的历史周期率。”

打江山、守江山，守的是人民的心，一个政权的取得与覆亡，背后起决定作用的乃是人心向背。以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴是我们党在新时代新征程的中心任务，民心同样决定着中国式现代化的成败，因此，全面推进中国式现代化，必须把实现人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点。新时代新征程，必须把民生放在更加突出的位置，把现代化建设的成就落到老百姓可感、可知、可及的幸福上。习近平总书记一再强调：“我们的目标很宏伟，也很朴素，归根到底就是让老百姓过上更好的日子。”党的二十大提出，全党同志务必不忘

初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争的“三个务必”的要求。

在迈步“十五五”这个基本实现社会主义现代化进程中承前启后的重要时期，党政机关和广大党员更要继续坚持“三个务必”，认真发扬党的优良传统和优良作风。这就要求我们坚决贯彻落实党中央八项规定及其实施细则精神，把党政机关坚持过紧日子作为一种长期的制度，常抓不懈，从严从简、精打细算，严格控制各项行政开支，建设节约型机关，从而有效整治在党政机关和党员干部中存在的“四风”问题，以激荡清风正气，凝聚党心民心。

集中力量办大事把紧日子过好。党政机关过紧日子是党在新时期坚持勤俭节约、反对浪费提出的基本要求，为的是建设节约型社会，把省下来的财力、物力和资源用于提升人民福祉和国家建设的重点领域。

但是，有些地方在执行过程中出现了一些偏差。认为过紧日子就是要“一刀切”，压缩所有的行政开支、公共服务开支。把该减的和不该减的开支都减掉了，该培训的也不培训了，该调研的也不去调研了，有的民生保障项目也不做了，凡此种种本质上仍然是形式主义作祟，是在过紧日子的旗号下，行懒政怠政之实。因此，习近平总书记反复强调执行政策“不能大而化之，不能搞一刀切、一锅煮”，要求不断完善政策执行方式、提高政策执行水平。

对如何过紧日子，必须有一个正确、全面的理解。过紧日子“紧”的是奢侈浪费，而非民生保障和合理消费；不是少办事、不办事，而是要集中力量办更大的事。过紧日子是要通过优化财政支出结构，集聚更多的资源，更加高效地、精准地投放于促进科技发展、教育改革、就业、医疗、社保、交通等民生事业上，进一步提升公共服务水平，减轻居民生活负担和后顾之忧，促进社会和经济的高质量发展，让国家有限的财力发挥出最大的社会效益、民生效益。(选自《党建网》)

明理增信 崇德力行