

中共金昌市委关于制定金昌市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

（接一版）国家生态屏障、能源基地、算力节点、文旅高地、战略通道“五个功能定位”更加突出，总体处于国家战略叠加、重大政策加力的机遇期，发挥比较优势、激发潜力动能的上升期，聚力重点突破、实现追赶进位的窗口期。同时，发展不充分的省情还没有完全改变，城乡、区域、产业发展“三个不平衡”的阶段性特征还没有完全改变，现代化建设进程总体滞后的状况还没有完全改变。从自身看，在全球产业链加速重构、国家战略腹地建设的背景下，镍铜钴、稀贵金属等矿产资源优势更加凸显。在国家深入实施“双碳”战略、加快建设新型能源体系等政策叠加发力下，风光资源优势更加凸显。在国家加快现代化产业体系建设的政策强力带动下，产业集群优势更加凸显。在国家加快建设世界一流企业的政策大力支持下，金川集团龙头企业优势更加凸显。奋进“十五五”，国家高质量共建“一带一路”、新时代西部大开发、西部陆海新通道建设等区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略引领效应愈加有力，省上“一核三带、多点支撑”区域发展格局和“七地一屏一通道”带动效应加速形成，战略红利、政策红利叠加释放，将为我市带来难得的产业升级机遇、扩大内需机遇、绿色转型机遇、开放合作机遇和共享发展机遇。同时，科技创新赋能不够强，产业链断点仍然存在，产业转型升级任务艰巨，资源环境要素约束趋紧，农业农村现代化建设相对滞后，公共服务存在短板弱项，居民增收压力较大，城乡、区域、产业、收入还不够平衡，干部队伍能力本领与现代化建设要求还有差距。

遵照而行，但到半途须努力；会心不远，安登绝顶莫辞劳。全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识应变求变，因势而谋、应势而动、顺势而为，发扬历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，乘风破浪、披荆斩棘，集中力量办好自己的事，奋力开创中国式现代化金昌转型跨越高质量发展新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展指导思想 and 主要目标

（4）指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落實习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，认真落实省委工作要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定打造“新型工业化的现代之城、创新开放的活力之城、美丽宜居的生态之城、共同富裕的幸福之城、和合善治的文明之城，创建城乡融合发展示范区”使命任务，深入实施“五强”行动，深度融入全省“七地一屏一通道”建设，加快转型跨越高质量发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展和共同富裕迈出坚实步伐，确保综合经济实力、人民生活水平、本质安全建设、人才队伍支撑、干部观念作风实现新突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，中国式现代化金昌实践走在全省前列。

（5）基本要求。全面贯彻党的二十届四中全会明确的“六个坚持”重大原则和省委十四届九次全会提出的“六个更加注重”要求，立足金昌实际，落实以下基本要求。

——秉持工业强市、产业兴市。牢固树立工业思维意识，坚持把强工业、兴产业作为转型跨越高质量发展的坚实根基，把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的位置，坚定不移强龙头、补链条、聚集群，着力增强现代化产业体系韧性和安全水平。

——秉持市企融合、产城融合。牢固树立热爱金昌意识，坚持把金川集团作为金昌发展的最大优势、最大支撑、最大保障，把市企关系作为最重要的生产关系，把市企融合作为最重要的生产力，以企兴产、以产兴城、以城兴人。

——秉持城乡融合、共同富裕。牢固树立敢为人先意识，坚持把城乡融合作为全面推进乡村振兴，破解城乡、区域、产业、收入不平衡问题的重要抓手，大胆探索、敢走新路，先行先试、示范带动，以城乡融合发展推动共同富裕。

——秉持项目为王、双招双引。牢固树立功不唐捐意识，坚持把项目建设作为扩大内需的重要载体，招商引资、招才引智同向发力，投资于物、投资于人紧密结合，谋划实施一批打基础、利长远的大项目、好项目，为转型跨越高质量发展蓄势聚能。

——秉持民生为本、执政为民。牢固树立

底线红线意识，坚持把惠民生、增福祉作为根本目的，坚持不与民争利、公共服务优先、美化优化环境、创新创业，尽力而为、量力而行，公心干事、干净干事，兜牢民生底线，守好安全、生态红线，促进社会公平正义，让现代化建设成果更多更公平惠及全市人民。

——秉持守正创新、系统观念。牢固树立改革创新意识，坚持在守正中保持定力、在创新中寻求突破，坚持好行之有效的经验做法，进一步创新观念思路、方法措施。注重工作系统性，树牢正确政观，前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，不断开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势。

（6）主要目标。锚定中国式现代化金昌实践走在全省前列，综合考虑发展趋势和现实条件，今后五年实现以下主要目标。

——高质量发展实现新跃升。转型发展质量和效益持续提升，经济保持中高速增长，主要素生产率大幅提升，居民消费质量明显提高，有效投资持续扩大，“2+4+N”现代化产业体系竞争力显著增强，经济总量突破千亿元，跨越发展迈出新步伐。在建成全省新型工业化示范区的基础上进一步走深走实，信息化水平明显提升，新型城镇化基本实现，县域现代化更加优质高效智慧绿色，建成动能强劲、实力雄厚、焕新发展的现代之城。

——科技产业创新融合汇聚新动能。教育科技人才一体发展格局基本形成，多元化科技投入持续加大，市企共建共享的科技创新平台作用有效发挥，重点领域关键核心技术攻关取得新突破，科技成果转化应用能力明显提高，核心科技指标显著提升，科技策源赋能作用充分发挥，新质生产力加快培育，新旧动能加快转换，产业智能化、绿色化、融合化水平明显提高，建成创新涌流、开放包容、激情澎湃的活力之城。

——进一步全面深化改革取得新突破。经济体制改革牵引作用更好发挥，制约现代化经济体系建设的机制障碍加速破除，融入全国统一大市场的卡点堵点切实消除，营商环境全国领先，民营经济规模持续壮大，承接产业转移能力持续提升，外向型经济进一步拓展。高水平市企融合发展机制持续优化，国企民企融合、大中小企业融通发展格局基本形成。推动农业农村现代化的长效机制进一步健全。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高。

——城乡融合发展作出新示范。城乡一体化空间格局基本形成，各类要素基本实现全域流动、自由化配置、多元化融合，城乡基础设施互联互通、公共服务融合一体，县域经济发展活力、承载能力和综合实力显著提升，乡村全面振兴、农村基本具备现代生活条件，区域、城乡、收入差距进一步缩小，更高水平城乡融合发展示范区建设取得成效，全省共同富裕先行区建设迈出坚实步伐，工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农和城乡关系基本构建。

——人民生活品质彰显新成色。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，低收入群体增收能力和社会福利水平明显提升，居民收入与实际消费水平差距逐步缩小，以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构基本形成，社会保障更加有力，公共服务均等化基本实现，建成安居乐业、普惠均等、富裕富足的幸福之城。

——美丽金昌建设开创新局面。生态系统多样性、稳定性、持续性稳步提升，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标顺利实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续可控，节水型社会建设成效显著，生态安全屏障更加牢固，建成精致典雅、现代时尚、韧性智慧的生态之城。

——社会治理水平和文明程度达到新高度。重点领域风险得到有效防范化解，现代化社会治理体系更加完善，公共安全治理水平明显提高，本质安全水平持续提升，国防动员能力和后备力量建设持续加强，平安金昌、法治金昌建设达到更高水平，文化自信更加坚定，社会主义核心价值观广泛践行，人民精神文化生活更加丰富，社会文明程度显著提升，建成安定有序、公平正义、和合善治的文明之城。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年经济综合实力迈上新的大台阶，人均地区生产总值达到全国发达城市水平，科技创新能力大幅提升，城乡居民人均收入迈上更高台阶，共同富裕取得更为明显的实质性进展，社会更加文明和谐，基本实现社会主义现代化。

三、坚持强龙头补链条聚集群，加快构建体现金昌特色和优势的现代化产业体系

坚持智能化、绿色化、融合化方向，大力实施制造业重点产业链高质量发展行动、新技术新产品新场景大规模应用示范行动、产业创新工程、制造业技术改造升级工程，纵深推进强工业行动，强化标准引领，完善产业生态，加强品牌建设，提升国际化水平，不断壮大以实体经济为支撑、先进制造业为骨干的现代化产业体系，大力发展金白兰武有色金属国家先

进制造业集群，培育更多国家级和省级先进制造业集群，打造全国区域性现代制造业基地、重要的新能源和新能源电池及装备制造基地。

（7）加快产业链深度融合发展。坚持传统产业、新兴产业、未来产业互嵌发展，实施传统产业提质升级行动和未来产业创新发展行动，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，推动重点产业提质升级，着力打造新兴支柱产业，促进产业链横向往纵向共生耦合，构建智能先进、生态绿色、融合集群、安全韧性的“2+4+N”现代化产业体系。

做强两个千亿级产业集群。推进有色金属新材料产业创新升级，围绕传统产业“三化”改造转型提质，聚焦镍铜钴铂族金属等上中下游协同向价值链中高端迈进，促进精深加工让料成材、让材成器，大力发展先进基础材料、关键战略材料、前沿新材料，加快发展高温合金、镍基合金、高纯金属、精密导体、铜镍合金管、医用金属、稀有稀贵稀散“三稀”金属、功能材料、粉末材料、低空经济等战略性新兴产业、高附加值产品和原创性新材料。推进新能源和新能源电池产业集群突破，聚焦镍钴锰酸锂、磷酸铁锂两个方向和储能、动力、消费三大应用领域，以电池材料、电芯制造、储能生产、终端应用为重点，加快培育钠离子电池、半固态电池、固态电池、氢燃料电池、全钒液流电池，加快布局储氢材料、储氢合金、电解槽等产业，推进“源网荷储智”、“风光火氢氨醇”多能互补一体化发展，打造新能源电池全产业链，推动新能源产业可持续发展。

壮大四个百亿级产业集群。推进数字经济产业融合集成，聚焦算力、数据、应用一体融合，实施工业互联网创新发展工程，拓展超算、智算、灾备、平台经济、北斗导航、5G+工业互联网、动漫等产业，加快数字经济和实体经济深度融合发展，深化“智改数转网联”，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快建设“工业大脑”，建设智慧矿山、智能工厂、数字化车间。推进化工循环产业协同耦合，聚焦向高端化、精细化、循环化、绿色化迈进，提升壮大硫磷化工产业，积极发展精细化工产业，强化发展氯碱化工和氮磷钾化肥产业，培育发展氟化工产业，巩固延伸现代煤化工产业，推动链上产业、企业、产品耦合发展，促进循环经济模式重构提质。推进资源综合利用产业闭环融合，聚焦技术突破，统筹物料平衡、环境容量平衡，深化有价金属利用，突出新能源废旧电池和光伏回收，全链条布局黑粉产业园区，大力发展矿渣、冶炼渣等固废回收利用，深化废油、废水及化工中间辅料等废液回收利用，深化灰氢、化工装置辅助气体、二氧化碳、氯气等废气回收利用，推动固液气二次资源吃干榨尽，提升综合开发循环利用水平。推进高品质草畜产业提质增效，聚焦提升精深加工水平增值融合，坚持农牧复合、草畜一体、种养循环，聚焦“菜”“做大设施农业，聚焦“草”做优牧草饲料，聚焦“畜”做强特色奶、优质肉加工产业，加快发展预制菜、脱水蔬菜、优质牧草、液态奶、牛羊肉、休闲食品、药食同源等产品，培育更多“甘味金品”、“三品一标”农产品。

培育N个新赛道产业集群。推进现代服务业优质高效发展，聚焦文体旅商等生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，全链条提升文化、旅游、体育、消费、娱乐、环卫等市场化供给，加快提升教育、健康、康养、托育托幼、家政服务等服务业水平，引进高端住宿、餐饮、超市品牌，建设集商务办公、商务洽谈、信息交流、生活服务等多重功能于一体的商务聚集区，打造地标性商圈和消费场景。聚焦现代生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，发展工业设计、检验检测、信息咨询、技术集成等生产性服务业，拓展包装设计、服务外包、售后服务、贸易营销、物流金融、会计师事务所、会展、知识产权服务等服务业态。实施服务业扩能提质行动和服务业企业倍增计划，大力培育服务业规上企业，扩大优质经营主体，加强服务标准、质量品牌建设和统计监测，推进服务业数智化，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平。推进未来产业前瞻布局发展，聚焦未来产业“六大方向”、“九大产业”，建立未来产业投入增长和风险分担机制，围绕人形机器人、工业机器人、生物制造、集成电路、元宇宙、未来网络、第六代移动通信、具身智能等领域，以材料突破为主，加快布局发展未来材料及应用场景配套产业。

（8）加快现代化基础设施融合提升。实施强基础行动，加强新型能源、水、电、气、路、网、管、汽、充电等基础设施统筹规划，优化布局结构，促进传统基础设施和新型基础设施集成融合，提升安全韧性和运营可持续性。完善现代化综合立体大交通运输体系，统筹铁路、公路、民航、管道、通航、物流等基础设施建设，畅通铁路网、扩能公路网、拓展航线网、探索管道运输网、加强物流网，建成投运兰张三四线铁路金昌段、金山高速，加强“四好农村路”建设，打造功能完善、内畅外联、智慧绿色的综合交通网。适度超前建设新型基础设施，建设

与新质生产力相配套的物联网、新一代信息通信网络、科技基础设施。

（9）加快园区融合集群发展。完善园区规划，优化“一区多园”发展格局，加快布局建设表面处理产业园、铸造产业园、氢能产业园、废旧电池回收产业园、退役飞机拆解利用产业园、低空经济产业园。开展园区分类评价，推动产业园区标准化建设、规范化发展，加快完善园区基础设施和公共服务体系，推动产城融合、职住平衡、要素畅通，提升承载功能。深化园区改革，大力推行“管委会+平台公司”管理运行模式，深化标准地改革。深化对外开放，发展飞地经济。建设零碳园区，发展绿电直连，降低企业用电成本，打造区域产业转移重要承接地。促进一二三产、大中小园区融合带动、错位互补发展，推动各类园区扩容提质、延链增效。

四、坚持科技创新策源赋能，加快塑造新质生产力发展基础

坚持创新引领发展，统筹教育强市、科技强市、人才强市建设，纵深推进强科技行动，推进科技创新和产业创新深度融合，加快构建“平台支撑、基础研究、技术攻关、成果转化、科技金融、人才保障”六位一体的创新体系，不断催生新质生产力，打造全国有色金属新材料高科技研发转化基地。

（10）一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技创新和人才培养良性互动，提升原始创新能力和人才培养质量。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，深化职普融通、产教融合、科教融汇、科创融合，优化学科专业设置，培养创新人才。健全完善市企一体“引育聚用留”全链条人才发展机制，构建适应现代化建设的梯次人才培养体系、人才评价体系、重要平台载体体系、教育科技人才一体发展体系。强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，大力引进培育高层次人才、急需紧缺人才、产业领军人才、企业经营管理人才，培养造就更多大国工匠、能工巧匠、高技能人才。深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通人才交流通道。

（11）加大科技创新投入力度。建立完善以财政投入为指导、企业投入为主体、金融机构为支撑、社会资本为补充的多元化科技投入体系，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。健全财政科技经费投入稳定增长机制，强化财政科技投入产出绩效评价。大力发展科技金融，引导市级各类基金支持科技创新项目，扩大银行科技金融专营机构和“科创贷”覆盖面，鼓励发展耐心资本，落实财政补助、税收减免、贷款优惠、科技保险、科技创新券、企业研发费用加计扣除、加大政府采购自主创新产品力度等惠企政策，提高全社会研发投入强度。

（12）强化企业科技创新主体地位。实施产学研融合科技攻关赋能计划，推动创新资源向企业集聚，支持龙头企业牵头组建创新联合体、企业技术中心、技术创新中心等创新平台，促进“产学研用金”融通创新。优化整合、高效运行各类平台资源，推动市企科技创新平台共建共享，建强用好科创广场、市级科研机构等平台载体，提升科技资源利用率，降低中小微企业研发成本。提高基础研究投入，重点支持镍钴共伴生资源开发与综合利用全国重点实验室承担国家重大科技任务，加快镍基超级合金、高精电子铜带、超导材料、负载催化剂、资源综合利用等领域技术攻关，努力在更多领域填补国内空白、实现进口替代。推动农业科技创新和产业创新深度融合，大力推进品种培育、农机装备、农产品精深加工、种植养殖等技术创新。实施科技创新型企业倍增计划，培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，培育更多专精特新企业。

（13）加快科技成果高效转化应用。健全完善科技成果转化机制，深入实施科技成果分类评价。构建全产业链科技成果转化服务体系，支持重点企业布局建设概念验证、中试验证（熟化）平台和示范性场景应用平台，引导攻关成果目标用户参与项目技术指标设定和验证。建立科技成果转化供需清单，加强与国家、省级科研院所协同创新，强化检验检测、计量测试、认证认可、技术标准等产业科技服务供给，推动科技成果外部攻关、本地转化、加速转化。借助产业链中试平台驱动科技成果转化。加大科技成果转化转化人才引育力度，支持帮助科技型企制定知识产权战略、培育高价值发明专利，加强知识产权保护和运用。发展创业投资，支持青年科技人才创新创业。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

（14）加快建设“数智金昌”。深化数据资源开发利用保护，打通数据壁垒，建设大数据中心，深度参与“东数西算”工程，积极融入全国统一核算力网体系。实施“人工智能+”、“数据要素×”行动，构建算力基建、算法研发、场景落地“三位一体”人工智能创新生

态，培育人工智能创新产品和服务，加强人工智能同文化建、民生保障、社会治理相结合，全方位赋能千行百业，打造智慧城市、智慧政府、智慧能源、数字乡村、数字文化等新模式、新业态、新场景。推进传统基础设施数智化改造，推动新一代信息技术与城市基础设施建设深度融合。

五、坚持经济体制改革牵引，加快激发改革开放赋能活力

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，全面落实党中央和省委改革任务，创新开展自主改革，促进消费和投资、供给和需求良性互动，以开放促改革促发展，构建公平、开放、畅通、高效的市场环境。

（15）充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，推进国有经济布局优化和结构调整，引导国有企业调整存量结构，集中资源发展主责主业，优化增量投向，重点投资“2+4+N”现代化产业体系等重要行业和关键领域，做强做优做大国有企业和国有资本，增强国有企业竞争力，提高国有资本效益。增强国资监管效能，依法规范对外出租、出借等行为，有效盘活存量资产。实施民营经济助力护航行动，落实市场准入负面清单制度，支持民营企业在产业配套、工程建设、物资供应、技术服务市场化重整等方面拓展空间、发展壮大。深化国企民企融合，支持民营企业通过引进入股、股权投资、产业共建等方式深化与国有企业合作，促进产业链供应链融合，推动大中小企业、个体工商户协同融通发展。落实民营经济促进法，保障民营企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争、平等受到法律保护，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。实施企业家培育工程，大力弘扬企业家精神，加快建立现代企业制度，支持金川集团建设世界一流企业。

（16）深化要素市场化配置改革。推进土地要素集约高效配置，深化产业用地市场化改革，健全城乡统一的建设用地市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场，提高新增建设用地产出效益，盘活用好低效用地、闲置用地，完善亩产效益评价制度。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，增加有效金融供给，通过创业投资、知识产权质押等方式推动成果资本化。积极融入全国一体化数据市场，加快数据、人工智能、创新技术等新型要素和劳动力、资本、能源、资源等传统要素融合，促进各类要素创新配置、畅通流通，大幅提升全要素生产率。盘活共享行政事业单位存量国有资产，盘活用好闲置房产、存量基础设施。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

（17）统筹财政金融改革。推进财政科学管理，强化财政资源和预算统筹，培植优质财源，提高自主财政能力，深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，兜牢“三保”底线，更加注重惠民生、促消费、增后劲，提高财政保障能力和资金使用效益。加强财会监督。加强地方政府债务管理，防范化解政府隐性债务风险。规范税收优惠政策，推进市、县区财政体制改革，优化共享税收分享比例，完善市、县区财政事权和支出责任划分。深入实施贷款畅通工程，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，强化金融政策和科技、产业、财税等政策衔接，完善信贷、基金、股权、债券、保险多渠道融资体系，引导金融资本投向重点产业链和实体经济，完善多层次资本市场功能，大力推动企业上市培育工作，提高直接融资比重。加强金融监管，健全融资担保体系和风险补偿机制，扎实做好中小金融机构化险处置，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。

（18）着力扩大消费。深入实施提振消费专项行动，扩大优质消费品和服务供给，提振汽车、住房等大宗消费，促进电子产品、餐饮住宿、家装家具等热点消费，推进文、体、旅、农、商、健一体融合发展，鼓励开设首店、举办首发首秀首展，打造高品质、多层次、多元化消费产品和消费场景，扩大服务消费。有序发展休闲时间、低空消费、“人工智能+消费”等新型消费。强化消费品牌引领、标准升级、新技术应用，大力培育限上商贸企业，推动商品消费扩容升级。统筹促就业、增收入、稳预期，扩大公共消费消费，不断提高公共服务支出比重，落实直达消费者的普惠政策，增加政府资金使用于生育、养老、医疗、教育、托育、助残等民生保障支出，落实带薪错峰休假，提升居民消费意愿。保护消费者权益。

（19）持续扩大有效投资。坚持项目为王，加强项目谋划、储备、建设、运营、后评价全生命周期管理，以高质量项目支撑有效益投资。优化政府投资结构，提高重点领域民生类政府投资比重，完善城市管网、老旧小区（小区）、老旧厂区等基础设施和教育、医疗、养老、托育、文化等公共服务，提升质量、补齐短板。建立与新型城镇化相适应的人口流动投资机制，加强人才资源开发和人的全面发展投资，提高政府投资效益。（转三版）