



编者按:

在“人民城市为人民,人民城市为人民”的理念指引下,金昌市正积极探索现代化城市发展新路径。

本期《研究探索》约请市委党校、市住建局、市自然资源局和金川区城管局,聚焦“十四五”期间金昌城市规划建设管理与发展实践,各方协同发力,围绕“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”目标,探索出一条小而精、小而美的城市高质量发展路径,让“人民城市”的温暖触手可及。这些实践彰显了城市治理现代化的金昌智慧,彰显了金昌以人民为中心的发展思想,更是贯彻落实二十届四中全会精神的生动注脚。

新思想 新金昌

# 以城市更新为牵引 以精致治理为路径

## ——精致城市建设的金昌实践与现代化城市治理新范式

◎ 市住建局

“十四五”以来,金昌市深入贯彻落实习近平总书记关于城市工作的重要论述和视察甘肃重要讲话重要指示精神,认真践行“人民城市人民建、人民城市为人民”理念,锚定省委、省政府赋予金昌聚力打造“五城一区”的使命任务,以城市更新为牵引,以精致治理为路径,统筹推进城市建设、治理、服务各项工作,城市面貌显著改善,城市品质不断提升。

### 履职尽责,亮点工作成效显著

在党中央、国务院关于推动城市高质量发展系列部署引领下,市住建局系统主动作为、系统谋划,统筹推进清洁取暖、现房销售、完整社区、生命线工程等国家试点任务,形成了一批可复制、可推广的“金昌经验”。成功入围北方地区清洁取暖试点城市,三年获得中央资金支持9亿元,资金绩效评价连续三年获评A等次。全国现房销售试点、完整社区建设试点、城市生命线工程试点顺利完成,完整社区建设经验在全国推广。保交房项目提前2个月完成交付,成为全国率先完成任务的

六个城市之一。房地产市场调控典型经验在全省交流推广,城镇老旧小区改造获省级奖励资金602万元。2024年,金昌被确定为甘肃省城市生活垃圾分类示范城市,城市生活垃圾分类工作荣获全国城市一等奖,城市精细化管理第三方考核位居甘肃省第二。全市住建工作在服务大局、保障民生中展现出基础性、先导性作用。

### 改建并举,城市韧性持续增强

贯彻落实中央关于“建设宜居、韧性、智慧城市”的战略部署,金昌坚持以人民为中心,统筹推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设,全面开展城市体检,系统推进地下管网更新、城市路网优化、绿地系统提质。实施重点项目44个,完成投资109亿元,较“十三五”增长43.4%。启动精致城市建设三年行动,建设改造供排水、供气、供热地下管网205公里、雨排管道53公里、城市道路28条47.2公里,人均道路面积较“十三五”末增长3.8平方米,供水普及率、污水收集处理率均达100%,构建起“四

纵一横”雨水收集排放体系。城市公园、街头绿地达2100万平方米,绿地率、绿化覆盖率分别达40.95%和45.53%,较“十三五”末提升7个百分点,人均公园绿地面积达37.2平方米。城市燃气管道老化更新改造、供热管道更新等项目顺利完工,永昌县城、河西堡镇实现天然气入户“零突破”。冬季清洁取暖项目全面完成,清洁供暖率达100%,城市安全韧性和生态承载力持续提升,初步形成“小而特、小而美、小而精、小而强”的精致城市格局。

### 更新改造,安居保障有力有效

面对房地产市场深度调整的新形势,金昌坚持“一城一策”精准调控,率先探索现房销售制度,构建多层次住房保障体系,推动“人、房、地、钱”要素联动。入选全国首个现房销售试点城市,新建商品房销售面积178万平方米,房地产市场调控指标位居全省前列。房地产融资协调机制成效显著,5个项目获融资授信2.95亿元。以老旧小区改造、棚户区改造、保障性租赁住房建设为抓手,稳

步提升群众居住质量。同步推进“红色物业”与社区治理融合,物业服务覆盖率、物业党建覆盖率均达100%,推动物业服务与基层党建、社区治理同频共振,构建共建共治共享的社区治理新格局。

### 精细治理,城市管理提质增效

深入贯彻习近平总书记关于“城市管理应该像绣花一样精细”的重要指示,金昌牢固树立“全周期管理”意识,以数字化转型为牵引,高效运行城市运行管理服务云平台,启动实施城市精细化管理三年行动,常态长效开展城乡结合部和背街小巷整治。先后出台物业、养犬、供热等务实管用的管理办法和条例,建成投用垃圾分类大数据平台、餐厨废弃物综合处理利用中心、第二城市生活垃圾处理场、城乡垃圾分类体系分拣处置中心,颁布实施全省首部城市生活垃圾分类管理条例,全面推行农村环卫市场化运营,城乡生活垃圾无害化处理率达100%。城市治理由经验型向智能化、精细化转变,为“十五五”推进城市治理现代化奠定坚实基础。

# 以高水平规划引领金昌高质量发展新图景

◎ 成军

党的二十届四中全会提出“深入推进以人为本的新型城镇化”,2025年中央城市工作会议强调“坚持人民城市理念,推动城市高质量发展”,为新时代城市建设指明了方向。市自然资源局深入贯彻会议精神,紧扣自然资源“两统一”核心职责,以高水平规划引领、高效率要素保障、高品质生态建设、高标准民生服务,在城市现代化建设中展现新作为,为建设“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的现代化金昌筑牢资源基底。

### 规划领航,构建现代化城市空间格局

规划是城市发展的先导和灵魂。金昌市深入践行“五个转变、五个更加”原则,立足资源禀赋和城市定位,统筹发展与安全、保护与开发,构建全域覆盖、分层管控、刚性约束的国土空间规划体系。高标准完成《金昌市国土空间总体规划(2021-2035年)》,实现市、县、乡三级规划全覆盖,科学划定“三条控制线”:严守12.24万公顷耕地红线,9.99万公顷永久基本农田红线,筑牢1038.91平方公里生态保护屏障,科学划定153.75平方公里城镇开发边界,核定新增建设用地13.41平方公

里,为城市发展留足空间的同时划定“生长边界”。

以“多规合一”为抓手,统筹推进14个专项规划与详细规划编制实施,涵盖城市社区生活圈、城乡空间融合、电动汽车充电基础设施等民生与产业领域,实现中心城区重点区域控规全覆盖,形成“总体规划定格局、详细规划管实施、专项规划强支撑”的规划传导体系,为城市高质量发展锚定精准空间坐标。

### 生态筑基,打造绿色低碳美丽城市

生态是城市的底色,绿色是发展的本色。金昌市深入贯彻“绿水青山就是金山银山”理念,科学布局城市绿地系统,构筑北部绿色长廊、金川区绿洲边缘生态防护林等防风防沙生态屏障。通过系统化推进城市绿化美化工程,建成新华大道、河雅路等城市景观绿带,串联城市公园、社区绿地,形成点线面结合的生态网络;新增天泰苑市民公园和口袋公园20处,让市民“推窗见绿、出门入园”。

聚焦生态短板攻坚,争取资金4574万元实施4个历史遗留废弃矿山生态修复项目,建成国家级绿色矿山1家、省级绿色矿山4家,实现资源开发与生态保护“双赢”。城市建成区绿地率、绿化覆盖率和

人均公园绿地占有量等指标稳居全省前列。这一实践全面呼应了“协同推进降碳减污扩绿增长,建设绿色低碳美丽城市”的中央精神,让“绿都蓝”成为城市最鲜明标识。

### 要素赋能,激活城市创新发展动能

土地是城市发展的核心要素。金昌市自然资源局深化节约集约用地理念,科学编制年度建设用地供应计划,优先保障基础设施、民生工程、产业升级和生态建设等重点领域。聚焦全市“2+4+N”现代化产业体系,优化产业用地布局,推动产业园区提质增效,促进产业发展与空间布局深度融合。

通过大力处置批而未供、闲置低效土地,盘活存量资源,缓解新增建设用地压力;严格执行建设用地控制指标,强化项目预审和规划审查,推动土地资源从粗放利用向集约高效转变。同时,创新服务模式,推行“一网办、并联办、保姆办”,建立重点项目用地保障“绿色通道”,以要素保障“加速度”助推城市建设“快发展”。这一系列举措精准对接了“着力建设富有活力的创新城市”的发展要求,为城市新质生产力发展提供坚实空间支撑。

### 民生为本,厚植人民城市建设根基

城市发展的最终目的是增进民生福祉。金昌市自然资源局将“人民城市”理念贯穿规划、用地、审批全过程,破解群众“急难愁盼”。坚持教育用地优先保障,将教育设施纳入国土空间规划,助力新建中小学2所、公办幼儿园10所,新增6200个学位;落实人均不少于0.1平方米养老服务设施规划标准,实现区域养老服务中心街道全覆盖,建成9个全国示范性老年友好型社区;开辟托育项目审批“绿色通道”,保障全省首家公办托育服务中心建设,每千人口托位数达4.6个。

聚焦城市更新行动,保障新建城市道路28条47公里、地下管网205公里,配套建设停车场21处、口袋公园20处;为46个老旧小区改造、62部电梯加装及3291套棚户区改造提供规划用地服务。昌安里社区成功入选全国完整社区建设典型案例,彰显了“城市更新”与“人民至上”理念的深度融合。这一系列举措生动践行了“把最好的资源留给人民”的城市规划建设宗旨,让城市发展更有温度、民生幸福更有质感。(作者单位:市自然资源局)

# 以治理创新践行人民城市理念

◎ 赵权德

党的二十届四中全会提出“坚持城市内涵式发展,大力实施城市更新,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”,为新时代城市管理工作指明了方向、提供了根本遵循。在城市管理实践中,金川区城市管理局以力量下沉为突破点、以精细管理为着力点、以智慧赋能为支撑点,持续完善治理体系、提升治理能力,探索一条兼具民生温度、管理精度、执法力度的金川特色城市治理现代化新路径。

### 坚持党建引领,筑牢基层治理根基

城市管理的难点在基层,“条块分割”“权责大”“人少事杂”等问题长期制约治理效能提升。金川区城市管理局锚定党的二十届四中全会“推动社会治理重心向基层下移”的要求,将党建引领贯穿力量下沉全过程,打破行政壁垒、疏通治理梗阻,构建“纵向贯通、横向联动”的基层治理新格局,着力破解基层治理顽瘴痼疾。

优化组织架构,推动资源下沉落到实处。深入开展“城市管理进社区”工作,通过条块式“双重领

导”机制与精细化网格管理模式,推动执法力量、管理资源、服务职能直达基层末梢,实现人员整合、标准统一、调度顺畅。以“人员、管理、服务、执法”四位一体下沉为抓手,落实乡镇(街道)履职清单和配合清单,夯实“吹哨报到、就地处置”能力,破解基层“责大权小”困境。同时,深入践行“马路办公”和“一线工作法”,让问题在一线发现、矛盾在一线化解,工作在一线落实,形成全流程闭环管理体系。

健全协同机制,凝聚共治合力提升效能。持续完善“一长八员”机制,构建环卫、绿化、市政、市场监管以及街道社区等多方联动的城市治理体系,实现环节高效衔接、问题精准处置,推动基层治理从“被动应对处置”向“主动靠前服务”转型、从“单兵孤军作战”向“多元协同共治”转变,提升城市管理精细化水平和治理效能。

### 深化机制创新,提升精细治理效能

城市管理需秉持“绣花功夫”,于细微处见品质。金川区城市管理局立足辖区实际,以分层分类管理为核心,以督促落实“门前四包”责任为抓手,构建全域统

筹、权责明晰、闭环高效的精细化管理机制。

搭建分层管控体系,织密全域治理网络。按照“重点突出、分类管控、精准施策、全域覆盖”原则,将辖区划分为重点管控区、定期巡查区、随时处置区、不定期巡查区四大类管理区域,明确区域范围、管控标准与巡查频次,以“四定两覆盖”机制落实定人、定责、定范围、定标准,着力打造协同高效、无缝衔接、责任到人的治理体系,为常态长效治理筑牢坚实根基。

压实街巷管理责任,激活基层治理动能。推行“街巷负责人”制,明确街巷治理第一责任人,统筹协调各类治理力量,结合街巷特点开展常态化管控,主动承担问题巡查、上报、处置、督办等全链条工作,真正实现一街一责、专人专管、多方响应、闭环落实,推动城市管理责任在街巷末端落地见效。

### 聚焦民生需求,彰显人民城市温度

人民城市的核心是以人为本。金川区城市管理局秉持“执法有力度、服务有温度”理念,将民生需求融入治理全过程,以柔性执法、智慧赋能、共

建共享实现城市管理的“资源清单”和社会公众的“需求清单”精准对接、同频共振。

以柔性执法纾民困,践行民生导向。摒弃“一拆了之、一罚了之”简单化执法模式,坚守“拆违不拆生计”底线。在金三角修鞋铺彩板房等违建拆除工作中,采用“普法先行+柔性执法+长效治理”工作法,协调相关企业为从业者免费提供经营空间,妥善解决生计问题,实现法律、政治、社会效果有机统一。全面推行“721”工作法和“说理式”执法,依托“小蓝”电动车流动服务岗延伸便民服务,让“有困难找城管”深入人心。

以智慧赋能提效能,回应民生期盼。优化升级“三大系统+N应用”智慧城管平台,运用AI识别、高清视频监控等技术,实现违停占道、垃圾堆放等问题自动识别、实时取证,通过智能手段高效治理城市顽疾,缩短诉求解决周期。同时构建“机动巡逻+无人机巡查+视频监控”立体化巡查模式,强化对偷倒建筑垃圾、违规建设等隐蔽违法行为的监管打击,弥补人力短板,让城市管理更智能、更高效。(作者单位:金川区城市管理局)

# 以新基建打造韧性城市的路径探究

◎ 张丽琴

党的二十届四中全会提出要“坚持城市内涵式发展,大力实施城市更新,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”。资源型城市加快新型城市基础设施建设、打造韧性城市,是应对资源枯竭风险、产业转型压力与城市可持续发展挑战的关键途径。

金昌市作为典型的资源型城市,需立足“资源枯竭风险高、产业结构单一、生态环境脆弱”的现实基础,以“技术赋能转型、系统韧性提升”为核心逻辑,探索“新基建+韧性城市”融合发展的特色模式。

### 构建全域风险感知网络

在采空区、尾矿库等高风险区域部署微气象站、位移传感器、渗流监测仪,结合北斗高精度定位与AI算法,实时预警塌陷、滑坡风险。建设“金昌地质安全云平台”,整合多源地质数据,实现灾害模拟推演与应急响应联动。利用卫星遥感、无人机巡检、地面传感器网络,构建覆盖全域的土壤、水体、大气污染监测体系。开发生态修复数字孪生系统,模拟不同治理方案效果,优化修复决策。建设“智

慧矿山”与绿色冶金平台,推动龙头企业建设无人采矿、远程冶炼控制、AI矿石品位分析系统,降低人工成本与安全风险。打造区域有色金属产业工业互联网平台,整合上下游企业生产数据,优化产能调度与供应链协同,增强抗市场波动能力。

### 持续提升城市建设品质

把准城市脉络、文化形态、生态底色,提升城市建设质量,彰显工业城市气质,体现历史传承与现代城市结合。深化风貌色彩设计导则,指导城市风貌色彩规划制定与实施。加快城市商业体系升级,推进完整社区建设,发展智慧商圈,推进集贸市场改造提升,推动存量片区硬件改造与消费新场景衔接,打造一刻钟便民生活圈,完善“15分钟健身圈”。合理布局养老、托育、餐饮、家政等便民生活服务业态,提高居民消费便利度。扎实推进老旧小区、燃气管道、污水处理设施更新改造。

### 持续提升防洪排涝能力

聚焦城市排水防涝能力提升,督促县、区补短

板强功能,统筹谋划储备排水防涝项目,全力推进城市排水防涝工程提质增效,切实提升城市内涝防治能力。推进重点易涝风险点地下排水管道改造提升,提升城市应对极端暴雨洪涝的能力和韧性。大力推进海绵城市建设,注重建设城市绿地、保护城市湿地,构建“蓄排结合”的城市排水防涝体系。以物联网技术为核心,在低洼路段、隧道、立交桥等易积水区域布设传感器和视频监控设备,实现积水情况的实时监测与预警,为城市防洪排涝提供有力支持。

### 持续提升应急救援能力

配强应急救援力量,优化队伍布局,构建“综合+专业+社会”基层应急救援力量体系,推动力量下沉、保障下倾,由应急管理部门统一指挥、调度使用。发挥属地企业专职救援力量、微型消防站以及民兵、预备役人员、物业管理人等作用,加强专兼职基层应急救援力量建设。矿山、危险化学品等高危行业生产经营单位加强专业救援力量建设,配备救生防护等必要物资装备。定期开展危险源辨识

评估,运用物联网、大数据等技术,对老化燃气管道等高风险领域加强实时监测,制定安全防范措施。健全直达基层的现代应急物流调配体系。

### 持续提升城市治理能力

持续推动“接诉即办”改革,全面推行“连心促治理”工作法,完善风险研判、决策风险评估、风险防控协同与责任机制。坚持和发展“枫桥经验”,健全平安建设社会协同机制,从源头上提升维护社会稳定能力和水平。创新完善立体化、信息化社会治安防控体系,坚持法治化创制,推进司法规范化、法治环境公平化、信访工作法治化。利用数字化、智能化应用,统筹推进智慧金昌、平安金昌、法治金昌、数字城管等工作,推进政府管理和社会治理模式创新,实现城市管理精细化、社会治理法治化、政务服务高效化、民生服务便利化。扎实开展安全生治本攻坚三年行动,全方位加强安全监管,深化专家“定向体检会诊”,切实消除安全隐患,不断提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。(作者单位:市委党校)