



新图景！16个“强国”怎么看？怎么干？

新华社“新华视点”记者 黄江林 杨淑馨 张千千

3月5日，“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查。这份7万余字的“施工图”中，制造强国、质量强国、航天强国等16个“强国”建设目标引人注目；与“十四五”规划纲要相比，新增了5个“强国”建设目标，勾勒出一幅社会主义现代化强国建设的最新图景。

“强国”建设目标着眼哪些领域？其“上新”扩容有何深意？实现这些目标还需如何发力？

16个“强国”：勾勒“施工图”

强国建设、民族复兴是近代以来中国人民的夙愿。实现中华民族伟大复兴的中国梦，唯有笃行实干，把一个个“强国”建设好。

规划纲要草案紧扣现代化产业体系 and 实体经济，提出加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，并新提建设能源强国。随后，围绕加快构建高水平社会主义市场经济体制，扩大高水平对外开放，加快农业农村现代化等方面，提出加快建设金融强国、贸易强国、农业强国、海洋强国，推进旅游强国建设等。

“推进中国式现代化是一个系统工程。16个‘强国’建设目标高度契合中国式现代化的各方面要求。”全国人大代表、中国社会科学院副院长李雪松说，这些“强国”建设，形成了以实体经济为根基、以科技创新为支撑、以改革开放为动力、以共同富裕为取向、以绿色发展为底色的有机体系，彰显了“十五五”规划的战略意义和时代使命。

在16个“强国”建设目标中，制造强国位列首位。

我国制造业增加值连续16年稳居世界首位，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，就要挺起现代产业脊梁。

“制造业是立国之本、强国之基。中华民族伟大复兴，需要夯实物质基础，做强中国制造业硬实力。”全国人大代表、广州迈普再生医学科技股份有限公司董事长袁玉宇说，保持制造业合理比重，对于提升综合国力、保障国

（接一版）要完善促进人才发展的制度和条件，体系推进联合作战指挥、新型作战力量、高层次科技创新、高水平战略管理“四类人才”培养，实现人的能力素质同强军实践协调发展。

习近平强调，要大力传承和弘扬我党我军优良传统，推进新时代强军文化建设，加强先进典型培养和激励，让红色基因代代相传，让新风正气更加充盈。要把基层作为赓续优良传统的沃土，积极探索新形势下基层建设规律和有益做法，重视抓好管根本、利长远、增后劲的工作，把部队建设和战斗力基础打得更加牢靠。

中央军委副主席张升民参加会议。

3月8日，全国政协十四届四次会议在北京人民大会堂举行第三次全体会议。新华社记者 陈益宸 摄

家安全、推动经济高质量发展具有不可替代的重要作用。

“铁路不仅是经济发展的动脉，也是民生改善的重要支撑。”全国人大代表、中国铁路南昌局集团有限公司董事长汤立新表示，围绕加快建设交通强国，铁路部门要提升客运服务质量，畅通物流大通道，切实降低全社会物流成本。

强国之“强”，不仅在于硬实力的坚实壮大，同样在于软实力的全面跃升。统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，扎实推进文化强国建设，加快建设体育强国……软实力建设布局兼顾国家长远发展和百姓生活品质。全国政协委员、百花文艺出版社总编辑汪惠仁说，持续推进文化强国建设，为增强民族文化自信注入深厚持久的价值内核。以文塑旅、以旅彰文，推进旅游强国建设，融精神性与消费性于一体，对提升国家软实力和中华文化影响力具有重要意义。

5个“强国”：“上新”有深意

航天强国、能源强国、金融强国、农业强国、旅游强国……规划纲要草案在“十四五”规划纲要提出的制造强国、质量强国等“强国”建设的基础上，新增5个“强国”建设目标，明晰了具体举措。“上新”背后有何考量？

——航天强国。全国人大代表、西安科为航天科技集团有限公司董事长周曙光说：“航天强国首次写入国家五年规划，具有里程碑式的深远意义。”他说，加快建设航天强国关乎科技自立自强、国家安全与高质量发展，将更好牵引高端制造、新材料、人工智能等领域突破，提升空间基础设施与深空探测能力，维护太空权益，服务民生与全球治理。

——能源强国。中国是世界最大能源生产国和消费国，但当前能源发展还面临着能源供给结构有短板、“源”端和“受”端区域发展不平衡等问题。着眼这类问题，规划纲要草案首次提出“建设能源强国”。全国政协委员、中国广核集团董事长杨长利说：“建设能源

强国，要夯实能源供应保障能力，推进绿色发展、科技创新、数智赋能，让能源供应更安全、更经济、更自主。”

——金融强国。从2023年中央金融工作会议明确提出加快建设金融强国的宏伟目标，到本次将金融强国首次写入规划纲要草案，金融“国之大者”的地位和作用更加凸显。全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩说：“顺利实现‘十五五’时期各项重点任务，金融要为经济社会发展提供高质量的服务，需进一步提升金融业的全球竞争力和话语权，锚定金融强国建设目标，扎实做好各项工作，推动金融业由大到强的跃升。”

——农业强国。手中有粮，心中不慌。全国人大代表、广东省德庆县东瓯生态农业有限公司总经理陈惠东说，国际形势复杂多变，加快建设农业强国是直面挑战的“必答题”。作为16个“强国”建设目标的民生底色，农业强国建设不仅关乎亿万农民“热腾腾”的生活，更关乎中国式现代化的全局。

——旅游强国。江连公路铺开壮美画卷，桑科草原抒写诗与远方……近年来，地处青藏高原与黄土高原交会带的甘南以其独特的风光引来八方游客，文旅产业已成当地新的经济增长极。“人民生活品质不断提高是‘十五五’时期经济社会发展的主要目标之一，文化和旅游是高品质生活的重要内容。推进旅游强国建设，将更好地带动群众增收，满足群众对美好生活的期待。”全国人大代表、甘肃省甘南藏族自治州委副书记杨振林说。

从“大国”迈向“强国”：实干启新程

大道至简，实干为要。从“大国”迈向“强国”，靠的是一步一个脚印的扎实奋斗。

规划纲要草案在布局建设现代化产业体系、巩固壮大实体经济根基方面，部署了优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业、促进服务业优质高效发展、构建现代化基础设施体系等系列任务。

科技部部长阴和俊表示，“十五五”时期，将坚持科技创新瞄准产业需求、产业发展紧紧依靠科技创新，摆脱过去“先有成果后转化”的惯性思维，加快推动形成科技创新和产业创新一体谋划、一体部署、一体推动的新格局，打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道。

“‘十五五’时期将有一批高成长性行业蓄势发力。”国家发展改革委主任郑栅洁说，将通过增量创造、存量挖潜，形成数个万亿级甚至更大规模市场。其中，智能机器人等六大新兴支柱产业相关产值到2030年有望扩大到10万亿元以上。

“推进‘强国’建设，既要拉长短板，又要补齐短板，还要锻造新板。”中国社会科学院中国式现代化研究院研究员余少祥说。

国内大循环存在卡点堵点、农业农村现代化相对滞后、重点领域还有风险隐患……规划纲要草案对“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化的剖析，为强国建设指明攻坚方向。面对复杂严峻的外部环境，商务部部长王文涛说，商务部今年将围绕贸易强国建设货物贸易、服务贸易、数字贸易“三大支柱”，加强统筹协调和提质、新兴和传统、进口和出口、生产性服务和生活性服务，全力稳住外贸基本盘。

中国人民银行行长潘功胜表示，将继续把握好经济增长、经济结构调整和金融风险防范之间的动态平衡，有序化解重点领域的风险，维护金融市场平稳运行。

从“一五”到“十四五”，中国经历了从一穷二白到稳居世界第一制造业大国，向世界展示了一个奋进的中国。举世瞩目的发展成就，是一代代人一棒接着一棒跑出来、一件接着一件干出来的。

距离基本实现社会主义现代化还有不到10年时间。受访代表委员表示，将立足所在领域，不懈努力、接续奋斗，把一个个“强国”建设目标的“施工图”变成老百姓可感可及的“实景图”，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。



甘肃代表团审议政府工作报告

（接一版）实践再次充分证明，“两个确立”是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，是党和人民战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

代表们表示，“十四五”时期，是甘肃发展极不寻常、极不平凡的五年。在迈向现代化新征程的重要时点，习近平总书记第三次亲临视察，为我省发展把脉定向、指路领航，殷殷嘱托重若千钧，深情关爱温润陇原。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全省广大干部群众坚持以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，战疫情、拼经济，扬优势、促发展，抗大灾、保民生，推动幸福美好新甘肃建设取得重大成就，中国式现代化甘肃实践迈出坚实步伐。开局之年，要干出开局之势，关键之年，需拼出关键之为。要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把学习贯彻全国两会精神与落实党的二十届四中全会精神和中央经济工作会议精神结合起来，牢固树立和践行正确政绩观，忠实履行法定职责，集思广益、凝聚共识，一步一个脚印坚定朝前走，一个阶段一个阶段扎实推进，奋力谱写中国式现代化甘肃篇章。

（接一版）充分彰显了习近平总书记和党中央应对惊涛骇浪的强大驱动力、创新引领发展的深邃洞察力、全面深化改革的持久攻坚力、心系群众福祉的倾情保障力、主动防范化解的高效率统筹力。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想指引。

胡昌升说，“十四五”以来，全省上下深入贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示

坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路 推动“十五五”时期健康中国建设取得决定性进展

（接一版）随着形势发展变化，卫生与健康工作需要优化完善一些具体政策举措，但在根本问题上必须始终头脑清醒，保持战略定力。

习近平指出，建设健康中国是一项系统工程。面对人民群众日益增长的多元化卫生健康需求，必须突出重点，紧紧抓住那些惠及面广、牵一发而动全身的工作，在健全公共卫生体系、建设优质高效医疗服务体系、倡导健康文明生活方式等方面集中力量和资源、采取有效措施加以推动，不断取得新的成效。

习近平强调，要健全党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局，完善健康促进政策制度体系，为健康中国建设提供有力保障。进一步深化改革，完善医保、医药协同发展和治理机制。推动科技创新成果转化运用，推进全民健康数字化建设。加强卫生健康行业党建工作，调动广大医务人员的积极性主动性创造性，加大人才培养力度，弘扬优良医德医风，着力营造风清气正的行业环境。

习近平指出，建设健康中国，需要全社会共同努力。人民政协要发挥专门协商机构作用，聚焦相关理论和实践问题深入调查研究，提出务实管用的对策建议。农工党、九三学社成员，医药卫生界、社会福利和社会保障界人士，要用好专业优势，积极贡献智慧和力量。

石泰峰、何维、武维华、邵鸿、王东峰、杨震等参加联组会。

创新成果转化运用，推进全民健康数字化建设。加强卫生健康行业党建工作，调动广大医务人员的积极性主动性创造性，加大人才培养力度，弘扬优良医德医风，着力营造风清气正的行业环境。

习近平指出，建设健康中国，需要全社会共同努力。人民政协要发挥专门协商机构作用，聚焦相关理论和实践问题深入调查研究，提出务实管用的对策建议。农工党、九三学社成员，医药卫生界、社会福利和社会保障界人士，要用好专业优势，积极贡献智慧和力量。

石泰峰、何维、武维华、邵鸿、王东峰、杨震等参加联组会。

报告高举旗帜维护核心稳定预期提振信心 回应期盼顺应民心增添干劲鼓舞人心

推动科技创新和产业创新深度融合，进一步全面深化改革，全方位扩大对外开放，着力提升人民群众生活品质，切实筑牢国家西部生态安全屏障，确保“十五五”开好局、起好步，奋力谱写中国式现代化甘肃篇章。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。

2026年是“十五五”开局之年。提请审议的政府工作报告将“着力建设强大国内市场”列入今年重点任务之首，提出坚持内需主导，统筹促消费和扩投资，拓展内需增长新空间。

政策同向发力 破解供强需弱矛盾

制定实施城乡居民增收计划；设立1000亿元财政资金协同促内需专项资金；拟发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等……政府工作报告中，多项安排瞄准提振内需持续发力。

“面对不确定性增多的外部环境，内需主导成为当前中国经济工作的重中之重。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说，一系列政策着眼破解当前国内供强需弱矛盾，打出一套务实高效精准的“组合拳”。

当前，我国经济运行“供强需弱”特征比较明显，其中国内有效需求尤其是消费需求不足是突出短板。

政府工作报告提出“激发居民消费内生动力和促消费政策并举”，着力让消费者能消费、愿消费、敢消费。

“十五五”规划纲要草案明确“统筹促就业、增收入、稳预期，加快形成扩大居民消费长效机制”。政府工作报告把“深入实施提振消费专项行动”摆在突出位置，明确“制定实施城乡居民增收计划”。

全国人大代表、上海社会科学院党委书记权衡说，政府工作报告明确今年在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实措施，目的就是从根本上提升消费能力，让消费者能消费。

当前，整体投资下行压力加大。政府工作报告提出，充分挖掘释放有效投资潜力。

拟安排中央预算内投资7550亿元，安排8000亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设；发行新型政策性金融工具8000亿元，带动更多社会资本参与投资；安排2000亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新……

政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛说，今年政府投资资金超过5万亿元，再加上地方配套资金，规模很大；发挥“十五五”期间109项重大工程项目的牵引作用，坚持资金跟着项目走。

扩大内需是一项系统工程。为营造良好投资创业环境，引导经营主体坚定信心，宏观政策持续优化、纾困解难。

新增地方政府专项债务限额44000亿元，支持建设重大项目、置换隐性债务、消化政府拖欠账款等；安排1770亿元，重点支持产业、就业等帮扶；着力稳定房地产市场，加强初婚初育家庭住房保障，加快危旧房改造……政府工作报告和预算报告中的多项务实安排精准发力，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。

“预期很关键。”黄群慧委员说，各项政策从短期补贴向制度性支撑转型，一方面通过重大项目工程托底投资需求、稳定预期，另一方面通过完善社会保障和公共服务供给，改善居民消费信心。

供需良性互动 打开内需发展空间

“过去我们关注货架上的商品，现在更关心消费者的体验。”全国人大代表、重庆百货大楼股份有限公司沙坪坝商场品类销售一部资深主管龚定玲说，今年将持续在首店经济、新质零售等新赛道发力，用高质量供给激发潜在需求。

坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，才能更好促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。

消费是最终需求。顺应消费需求从“有没有”到“好不好”，以高品质产品和服务供给激发更大消费潜力。

今年政府工作报告提出，安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新；打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。计划报告明确，出台赛事经济、电子商务、“人工智能+消费”、IP消费等促进政策。

支持汽车、电子产品、家电家具等回收体系建设，扩大文旅旅游消费，规范网络销售、直播带货等经营活动……“十五五”规划纲要草案明确释放服务消费潜力、推动商品消费扩容升级等重要发力点。

全国政协委员、江苏省社科联党组书记王成斌说，一系列政策安排顺应居民消费新需求，能有效带动就业扩容、促进产业升级，推动形成“需求牵引供给、供给创造需求”的良性循环。

投资既是当前的需求，也是未来的供给。

为提振民间投资信心、优化投资结构，今年政府工作报告明确，“提高民生类政府投资比重”“落实促进民间投资的政策措施”。

从“十五五”规划纲要草案到政府工作报告，均明确“完善民营企业参与

重大项目建设长效机制”，鼓励支持民间资本参与铁路、核电、水电、供水等重点领域项目，引导民间投资向高技术、现代服务业等新赛道拓展。

“十五五”时期，“建设现代化产业体系”“加快高水平科技自立自强”“深入推进数字中国建设”“加快农业农村现代化”“促进人口高质量发展”等重大战略任务将为各类经营主体打开投资新空间；“推动新兴领域应用场景向民营企业开放”“发挥政府投资基金引导带动作用”等务实举措将为促进民营企业投资保驾护航……

全国人大代表、广西三环企业集团股份有限公司董事长陈诚说，民间投资是激活内需的重要力量，一系列举措让企业愿投、敢投、能投，为建设强大国内市场注入持久动能。

深化改革开放 增强内需发展动力

针对制约人们消费的卡点堵点，政府工作报告提出“清理消费领域不合理限制措施”“支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实职工带薪错峰休假制度”等多项举措。

黄群慧委员说，这些政策务实且有针对性，针对“孩子放假、家长难休”等矛盾、职工“带薪休假落地难”等问题，着眼解决民生痛点，改善消费环境，将

推动各地进行相关制度改革，真正释放消费潜力。

持续深化改革，能够为畅通经济循环、深挖内需潜力、建设强大国内市场提供强大动力。

深化招标投标体制机制改革、深入整治“内卷式”竞争、深化要素市场化配置综合改革试点……政府工作报告将“纵深推进全国统一大市场建设”列入重点改革领域，作出系列部署。

“十五五”时期，收入分配改革、教育科技人才一体改革、财税体制改革等各方面改革将蹄疾步稳。

权衡代表说，一系列改革举措着眼破解经济转型升级面临的结构性矛盾，打通制约消费和投资的断点堵点卡点，充分激发各类经营主体内生动力。

向改革要动力，以开放添动力。高水平对外开放是促进扩大内需、推动高质量发展的重要途径。

封关运作以来，海南自贸港运行平稳有序，迎来新一波消费和投资热。全国政协委员、海南欧美同学会会长过建春说，海南自贸港不断为制度型开放示范探路，引进全球优质资源要素，释放中国超大规模市场潜力。

营造具有全球竞争力的开放创新生态，优化高校、科研院所、科技社团对外专业交流合作管理机制；推动文化、医疗等领域有序扩大开放；优化入境消费环境，推进“购在中国”……“十五五”规划纲要草案着眼畅通国内国际双循环作出部署。

全国政协委员、重庆市贸促会会长邓琳说，推进高水平对外开放，能够推动国内国际市场规则衔接，有利于促进资源在更大范围优化配置，同时以开放促改革，为强大国内市场注入动能，为中国式现代化提供更加坚实的支撑保障。

新华社记者 谢希瑶 刘羽佳 李晓婷 柯高阳

建设强大国内市场，扩内需如何持续发力