

向基层倾斜 医保基金护航“家门口”看病就医

新华社记者 彭韵佳 徐鹏航

国家医保局、国家发展改革委、国家卫生健康委日前发布《关于医保支持基层医疗卫生服务发展的指导意见》，14条举措涵盖基金总额管理、待遇保障、用药保障等多方面。

意见中有哪些看点？将为基层医疗卫生机构、参保人带来哪些影响？业内人士和专家进行了解读。

注入“活水”，支持医保基金流向基层——

根据意见，优化医保基金区域总额管理，年度新增医保基金可适当向基层倾斜；完善紧密型医共体总额付费，明确结余分配要向基层倾斜。

“预算分配倾斜基层，消除了基层顾虑，激励医疗机构由‘治已病’向‘治未病’深度转型。”首都医科大学国家医疗保障研究院智慧数据室主任张立强说。

在合理规划定点资源配置基础上，及时将符合条件的基层医疗卫生机构

纳入定点，医疗救助定点在乡镇(街道)层面至少覆盖1家基层机构。

这意味着，基层定点医疗机构覆盖面将进一步拓展，更多人将在“家门口”享受到便捷可及的医保服务，看病就医更省心、更有保障。

意见鼓励基层用好价格政策开展适宜服务。如基层医疗卫生机构可以用好上门服务费、安宁疗护费、家庭病床床费、互联网诊查费(复诊)、中医、康复类等价格项目。

规范基金清算流程，有针对性减轻基层医疗卫生机构资金周转压力；鼓励有条件的地区降低基层医疗卫生机构医保服务质量保证金比例……一系列举措将为基层“减负松绑”。

更加惠民，提升基层待遇水平——

根据意见，落实住院差别化待遇政策，适当拉开不同级别医疗机构报销比例，基本医保住院报销政策向基

层医疗卫生机构倾斜。张立强认为，通过差异化支付政策引导患者合理分流，将缓解大型医院资源虹吸效应，优化全域医疗资源配置。

对参保人来说，转诊也将更加便利。如在上级医院住院起付线可连续计算，由上级医院下转至基层医疗卫生机构的住院患者同一疾病周期内不再另设起付线。

此外，支持基层对符合条件的慢病患者开具长期处方、适度放宽乡村两级用药品种和数量限制、实现县乡村处方规范流转……一系列“小切口”改革将进一步提升基层服务水平，让群众用药更有保障。

“这既从经济上引导群众首选基层就医，又大幅提升就医便捷性，困难群众、老年群体和慢病患者将成为最直接的受益者。”国家卫生健康委卫生发展研究中心研究员苗艳青说。

服务延伸，向“健康管理”转型——

意见要求，支持基层经办站点配备终端设备、集成人脸识别技术应用，加快推进基层医疗卫生机构刷脸支付；依托医保智能体为参保群众和基层医疗卫生机构提供24小时线上智能咨询。

这将推动医保服务向基层持续下沉、不断升级，让群众在基层享有便捷高效的保障。

此外，意见还支持基层开展多元化家庭医生签约服务。苗艳青说，鼓励把签约居民的门诊医保基金按人头支付给基层医疗卫生机构或家庭医生团队，“这将有助于让家庭医生成为签约居民慢病管理的第一责任人，引导基层医务人员主动做好慢病随访、用药指导、健康监测等服务”。

据悉，国家医保局将会同相关部门遴选15个左右地区，因地制宜开展医保支持基层医疗卫生发展相关工作，形成可复制、可推广的经验做法。

今年我国跨境贸易便利化专项行动试点城市增至45个

新华社北京3月16日电(记者邹雨沁 邹多为)外贸高质量发展离不开贸易便利化水平的持续提升。针对国际贸易环境的最新变化，海关总署16日会同中央网信办、外交部、国家发展改革委、工业和信息化部、交通运输部、商务部等24个部门(单位)，联合部署开展为期6个月的2026年跨境贸易便利化专项行动。

海关总署署长孙梅君在当天举行的2026年跨境贸易便利化专项行动部署会上表示，相比去年，今年专项行动的试点城市进一步扩围扩容，新增呼和浩特、长春、苏州、金华、泉州、南昌、烟台、武汉、长沙、珠海、南宁、昆明、西安等20个城市，共有45个城市参与。

具体来看，围绕优化升级货物贸易、大力发展服务贸易、创新发展数字贸易绿色贸易等重点任务，今年专项行动

行动出台了新一轮助力外贸提质增效的29项政策措施，主要包括深化进出口通关监管模式创新、优化外贸新业态监管服务、提升跨境物流运输效能、加强数智口岸建设、推进标准规则互联互通、强化对企综合服务。

海关总署国家口岸管理办公室相关负责人表示，推进跨境贸易便利化是扩大开放增进合作、畅通国内国际双循环的必然要求，是积极应对国际形势变化、帮助企业稳订单、拓市场、增效益的有效举措，也是维护世界贸易组织《贸易便利化协定》、支持多边贸易体制的具体行动。

自2018年以来，海关总署会同相关部门，每年组织开展跨境贸易便利化专项行动，截至2025年已累计出台便利化措施144项，其中110项成熟的措施已在全国复制推广。

(接一版)在公共资源交易领域，巩固拓展“全省一张网”建设成果，全流程电子化交易率达100%，远程异地评标率达72%，有力保障了各类市场主体公平参与竞争。

数据复用，实现“无感办理”。依托甘肃政务服务网“高效办成一件事”专区和“甘快办”APP，开通个体工商户转型为企业“一件事”专属模块，打通6个部门业务管理系统。通过数据链接共享、电子证照调用、通用材料系统自动生成等数字化方式，大幅精简申报材料，实现“多表合一、一表申报”。企业只需一次提交，数据便后台各部门间高效流转、协同办理。

智慧监管，实现“无事不扰”。推进“双随机、一公开”监管与企业信用风险分级分类相结合，专用信用报告成为企业唯一信用证明，71个成员单位的抽查事项整合为49个领域55个联合抽查事项，联合抽查占比达88.51%，推行“综合查一次”“扫码入企”“涉企行政检查白名单”等制度，涉企行政检查频次同比下降35.6%。对守法者“无事不扰”，对违法者“利剑高悬”，让监管既有力度又有温度。

精准化：浇灌企业发展“及时雨”

2021年，来自河南的民营企业龙佰集团落户金昌市。“仅用20个月，我们就在金昌建成了占地千余亩的主厂区。一年后，企业实现达产达产目标。”甘肃佰利联化学有限公司副总经理曾涛说，真切感受到了金昌市“企业定了干、手续政府办”的贴心服务，也让公司更有信心和底气扩大投资。

企业类型不同、发展阶段不同，需求也千差万别。我市坚持“用户思维”，变“政府端菜”为“企业点菜”，以精准化服务解决企业最急最忧最盼的问题。

精准服务企业，让尊商重商成风尚。市委市政府出台《金昌市优化营商环境关爱企业家若干措施》，开通企业家线上线下绿色服务通道，为首批入选的企业代表发

放“锦都企业家服务卡”。持卡人在市域辖区内可享受交通出行、子女教育、就业创业、健康服务、住房保障等8个方面优待政策，惠及企业230余家、企业代表400余名。建立领导干部包抓重点项目、包联企业、政企沟通交流座谈、政企“早餐会”等多层次政企沟通机制，上线“营商通”小程序，聘请20名营商环境体验官，全方位畅通企业诉求表达渠道。

精准护航重大项目，让落地建设加速度。紧盯64项重大建设项目，建立“总管家+管家+保姆”三级服务机制，为兰张三四线高铁、2×1000MW煤电等省级重点项目配备专人服务，提供从前期策划、选址选线、申报材料准备到审批落地的全流程跟踪服务。对教育、医疗等公益性建设项目，创新推行“土地手续与方案设计同步走”模式，对已取得预选意见书的项目，同步开展规划方案“模拟审查”，确保土地批复的同时及时核发规划许可，最大限度压缩项目手续办理时间。

精准破解融资难题，搭建政银企对接桥梁。建立完善中小微企业信用信息互联互通机制，印发《金昌市资金信息平台应用推广方案》，推动资金流平台落地应用，引导政府性融资担保机构采取“一次尽调一次审批”，与银行机构建立联合尽调、联合审批模式。针对科创企业，在全省率先推出

“科创贷”信贷产品，采取“财政贴息+金控担保+银行放款”模式，对专精特新、高新技术企业和科技型企业融资贴息50%。截至目前，已有20余家科创企业获得担保贷款超1亿元，综合担保费率水平1.00%。设立10亿元镍都产业投资基金、1.6亿元农业特色产业投资基金、3000万元企业应急周转金，建立支持小微企业融资协调工作机制，定期开展“政银企担”融资对接活动，帮助企业融资465.97亿元。

精准保障要素配置，让企业发展底气足。加快推进园区水、电、汽、热、路、网基础设施建设，综合管廊、再生水厂、污水处理厂、危化品专用车道等配套设施建成投运，园区“七通一平”实现全覆盖。深化“标准地+”改革，工业项目用地全部以标准地供应，实现“拿地即开工”。深入实施强科技行动，镍钴共生资源开发与综合利用全国重点实验室成功重组，院士工作站、国家级工业设计中心和全省首家动力电池技术创新中心相继建成，累计建成市级以上创新平台92个，关键领域和重点产业链技术精准供给能力显著增强。

全周期：构筑营商环境“生态圈”

“我们选择来金昌投资，正是看中了这里日趋完善的产业生态和贴心周到的惠企服务。”甘肃华电金昌发电分公司工程管理部负责人龚大虎深有感触。

营商环境的优化不是一朝一夕之功，需要久久为功、持续用力。金昌市着力构建从市场准入、项目建设、生产经营到转型升级的全生命周期服务体系，形成事前主动介入、事中提速增效、事后跟踪保障的闭环管理机制。

事前主动介入，让服务跑在审批前。建立市场准入效能评估机制，严格执行市场准入负面清单，建立违背市场准入负面清单案例归集通报制度，市场准入效能评估全省第一。推行招标文件预审、招标计划提前发布与放“锦都企业家服务卡”。

事中提速增效，让审批跑出加速度。科学设计项目审批许可“并联”流程，构建“多规合一”“多审合一”“多证合一”“多测合一”“多验合一”于一体的高效审批模式，推动“一书两证”审批时限压缩至9个工作日(不含公示期)，较法定时限提速82%。

事后跟踪保障，让问题化解在基层。构建以人民调解为基础，以诉调、访调、警调为支撑，以行业性、专业性调解组织为补充的“1+3+N”多元调解新机制，劳动争议案件调解成功率达92.71%，仲裁结案率达100%。完善涉企案件“绿色通道”，全面推动案件“快立、快审、快执、快结”，全市法院无超过12个月未结案件。全面推行“两轻一清”清单1382项，建立涉企案件经济影响评估制度，对可能影响企业正常生产经营的强制措施实行“必要性审查”。

“十五五”规划已开局，我市将持续开展营商环境创一流行动，巩固提升营商环境“西部领先、全国靠前”水平，以市场评价为第一评价、企业感受为第一感受、群众满意为第一标准，持续深化“只要企业定了干，一切手续政府办”的服务承诺，让更多企业家在这片热土上安心投资、顺心办事、舒心发展。

破立之间见「金」心

前2个月 国民经济 实现良好开局

3月16日，在浙江省湖州市长兴县吕山乡，诺力五期未来工厂的工人在智能化生产线上工作。

当日，国家统计局发布数据显示，今年1至2月份，国民经济实现良好开局，全国规模以上工业增加值同比增长6.3%，比上年12月份加快1.1个百分点。

新华社发(谭云俸摄)

当前全国春灌累计灌溉面积达5700万亩

新华社北京3月16日电(记者魏弘毅)近日，全国各地陆续进入春灌备耕关键期。记者16日从水利部获悉，截至3月15日，全国已有16个省份启动春灌，累计供水49亿立方米，灌溉面积达5700万亩。

水利部相关负责人介绍，目前全国重点水库蓄水总量4973亿立方米，较常年同期偏多近一成，江河来水较常年同期基本持平，春季农业灌溉用水总体有保障。当前，全国墒情总体

较好，各地春灌开始时间较去年普遍后延，亩均灌水量有所降低。当前1040处大中型灌区开灌，累计供水39亿立方米，灌溉面积约2900万亩。

为做好春灌工作，水利部已印发通知全面部署指导各地细化举措，统筹抓好蓄水保水、水源调度、设施维护、用水管理、科学灌溉等工作，切实维护供水秩序；紧盯风险隐患，统筹做好抗旱应急预案，夯实农业生产用水保障基础。

不负春光，跑好农业生产“第一棒”

古一平

春风送暖，万物复苏。从南到北，广袤田野上，春耕逐渐铺开。

今年是“十五五”开局之年。粮安则农稳，农稳则全局主动。春耕顺利，有利于给整个“十五五”的农业生产打好基础，对扛牢保障国家粮食安全重任、端好中国饭碗至关重要。

跑好农业生产“第一棒”，要强化化肥供应。春耕是用肥高峰期，有关部门应密切监测化肥市场的价格变动和供应情况，确保化肥及时到店、到田，让农民买得到、买得起。同时，也要对制造销售劣质化肥等犯罪行为严厉打击，向广大农民朋友做好相关防骗提醒。

跑好农业生产“第一棒”，要重视科技赋能。当前我国农业科

技进步贡献率超64%，“中国种”遍播中国地，无人机、机器人成为这个时代的“镰刀”“锄头”。各地要在尊重农业生产固有规律的基础上，为春耕插上“科技的翅膀”，提升农业综合生产能力和质量效益。

跑好农业生产“第一棒”，要因地制宜、精准施策。我国各地气候物候、地形地貌千差万别，春耕画卷各不相同，工作要突出“精准”二字。

只有把每一块田种好管好，将每一项措施落实落细，让希望的田野涌动生机与活力，才能护航国家粮食安全，为“十五五”良好开局打下坚实基础。

新华时评

图说新闻



3月13日至15日，2026FIRST机器人竞赛(FRC)上海国际区域赛在华东师范大学闵行校区举行，来自国内外的50支参赛队伍、近千名青少年选手同台竞技，展开机器人科创比拼与智慧角逐。新华社记者 刘颖 摄



3月16日，西藏山南市结巴乡结巴村村民举行春耕仪式。当日，西藏各地农区举行春耕大典。在山南市结巴乡结巴村，200多位村民身着盛装，按照传承千年的春耕民俗，举行春耕仪式。新华社记者 晋美多吉 摄