



金昌发布  
客户端



金昌发布  
微信

## 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加强新就业群体服务管理的意见

(2025年10月29日)

新就业群体是社会主义劳动者的重要组成部分，是经济社会发展不可或缺的重要力量。当前我国新兴领域迅速发展，尤其是以互联网平台为支撑的新业态大量涌现，聚集了规模庞大的新就业群体。为加强新就业群体服务管理，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持以改革创新为动力，健全工作机制，强化统筹协调，注重综合施策，加强思想政治引领，做好凝聚服务工作，依法维护合法权益，构建和谐劳动关系，提升新就业群体获得感幸福感安全感，引导新就业群体听党话、跟党走，不断巩固党长期执政的阶级基础、群众基础、社会基础。

主要目标是：到2027年，上下联动、条块结合、有效协同的工作机制进一步完善，新就业群体党的组织和党的工作全面覆盖，劳动用工逐步规范，从业环境显著改善，合法权益有力保障。再过3至5年，新就业群体服务管理制度更加健全，思想政治引领更加有力，劳动关系更加和谐，从业环境更加友好，合法权益保障更加充分，职业认同度显著提升，新就业群体全面发展取得更为明显的实质性进展。

### 二、加强思想政治引领

(一)加强新就业群体思想政治工作。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断增进新就业群体对党的政治认同、思想认

同、理论认同、情感认同。结合新就业群体实际情况，开展理想信念教育，开展中国特色社会主义、中国式现代化和实现中华民族伟大复兴的中国梦宣传教育，深化社会主义核心价值观宣传教育，大力弘扬劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神。坚持网上网下相结合，探索适合新就业群体特点的学习教育方式。丰富新就业群体文化生活。把解决思想问题与解决实际问题结合起来，增强思想政治工作实效。

(二)提升新就业群体党建工作质效。针对不同类型新就业群体的工作方式、活动范围，发挥属地、企业、行业优势，创新党组织设置和活动方式，持续扩大党的组织覆盖和党的工作覆盖。探索采取流出地流入地相配合、线上线下相结合的方式，加强和改进新就业群体中流动党员教育、管理、监督和服务。完善党组织和党员作用发挥机制，推动党建工作与生产经营、创新创业、社会服务等有机融合。有效发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，加强对新就业群体的联系服务，延伸党的工作覆盖范围。依托各类阵地和线上平台，探索开展新就业群体党组织活动的有效方式。

(三)加强正面宣传和激励引导。综合运用新闻媒体、网络平台等加强宣传引导，营造尊重、理解新就业群体的良好社会氛围。发挥典型示范引领作用，深入挖掘并积极宣传新就业群体先进事迹。对作出突出贡献的新就业群体，按照有关规定给予表彰奖励。深入开展新时代岗位建功系列活动，定期举办行业职业技能大赛，提升新就业群体职业荣誉感认同感。

### 三、依法维护合法权益

(四)依法规范用工管理。推动互联网平台企业、快递企业等完善用工管理制度，推广使用适应行业特点、紧贴新就业群体需求的劳动合同、书面协议参考文本，根据用工事实等依法合理确定权利义务。规范和加强新就业群体入职管理，严格执行培训上岗制度。发挥企业总部作用，压实合作企业、加盟企业及网约站点等责任，加强对新就业群体不文明从业行为的规制约束。完善安全管理制度，保障新就业群体劳动安全和职业健康。

(五)强化合法权益保障。督促互联网平台企业、快递企业等根据工作任务、劳动强度等合理确定新就业群体劳动报酬，及时足额支付。保障新就业群体休息权益，加强恶劣天气等特殊情形下的劳动保护。畅通企业内部诉求表达渠道，完善纠纷处理机制，公平合理处置投诉申诉，保护各方正当权益。建立健全涉新就业群体权益重要事项常态化协商机制，协商结果通过适当形式向新就业群体公开。依法依规查处不合理收费抽佣、不公平分配流量，以及滥用市场支配地位等违法违规行为。把新就业群体合法权益保障纳入企业社会责任评价体系，支持相关社会组织推动促进行业自律。

(六)加强互联网平台算法治理。督促互联网平台企业切实履行社会责任，规范算法，提高透明度，保障新就业群体对算法规则的知情权、参与权、选择权。优化调整算法规则，充分听取工会、新就业群体代表等意见，合理确定分配规则、计价规则、时长预估等。(转三版)

## 树立和践行正确政绩观

# 看病更省心 花钱更明白

### ——我市构建多层次医保体系托起百姓“健康梦”

记者 张诗雅

看病更省心、花钱更明白，这是百姓对医疗保障的朴素期待。

在镍都金昌，一场关乎千家万户健康福祉的变革正在悄然推进——从集采药价大幅下降让患者“敢吃药”，到异地就医“一站式”结算让群众“少跑腿”，再到“镍都惠民保”为困难家庭构筑“第四重”保障……近年来，市医保局锚定“保基本、惠民生、促改革、守安全”的核心目标，将正确的政绩观转化为一件件可感可及的民生实事，用民生温度厚植保障底色，在镍都大地上书写了一份沉甸甸的“医保答卷”。

### 普惠保障，织密全民医保“幸福网”

“69块钱，给我家减轻了3000多元的看病负担，这样的好政策，真是做到了老百姓心坎里！”说起2025年我市推出的“镍都惠民保”，市民张文善满是感激。

2025年，张文善的母亲因身患重病多次住院治疗，在基本医保、大病保险报销后，仍有一笔不小的自付费用，让本不富裕的家庭压力陡增。年初，他抱着试一试的心态，为母亲投保了仅需69元的“镍都惠民保”。没想到在后续治疗结算时，这份普惠保险快速完成理赔，3000多元赔付金及时到账，有效缓解了家庭医疗支出压力。像张文善家一样受益的群众，在金昌还有很多。

聚焦基本医保目录外自费费用负担重这一民生痛点，我市大胆创新、精准破题，在全省率先推出“政府买单、群众受益”的普惠型商业医疗补充保险——“镍都惠民保”，并将其连续两年列为市级政府民生实事重点项目。该产品打破传统商业保险限制，不限年龄、不限病史、不限职业，无需体检即可参保，重点覆盖基本医保不予报销的自费医疗费用。

截至目前，项目参保5.71万人，

完成理赔赔付498件，支付赔款282.18万元，成为金昌医保惠民的标志性举措，为群众健康筑起一道坚实可靠的补充防线。

在办好“镍都惠民保”这一亮点工程的同时，我市持续夯实全民参保根基，推动医疗保障广覆盖、深延伸、提标准。全市全面取消参保户籍限制，出台灵活就业人员参加职工医保激励政策，加快“一人一档”全民参保数据库建设，打通个人账户共济与居民医保代缴通道，以精细化服务实现应保尽保。2025年，全市参保人数达421877人，综合参保率稳定在98%，低收入人口参保率、“一站式”结算率均实现100%。针对困难群众，我市持续强化三重制度综合保障，全年为22483名低收入人口发放参保资助448.98万元，5614名低收入人口享受基本医保报销1737.62万元，1535人获得大病保险报销211.1万元，5709人领到医疗救助资金658.85万元，精准兜住因病致贫、因病返贫底线，让困难群众看病就医更有底气、更有保障。

门诊慢特病患者长期用药、持续治疗，是医保保障的重点关爱群体。我市深入推进门诊慢特病保障改革，推动新政策全面落地，职工、居民慢特病保障病种分别由42种、36种统一增加至66种，实现保障范围大幅扩容。同时，将恶性肿瘤放疗、腹膜透析、血液透析3个高负担病种，纳入职工大额医疗费用与公务员医疗补助范围；慢性阻塞性肺疾病等10个病种实现门诊费用跨省直接结算，彻底解决慢特病患者异地就医“垫资跑腿”难题。

与此同时，全市建立灵敏有度的医疗服务价格动态调整机制，聚焦产科、超声、综合诊查、心血管系统等群众高频需求领域，落地医疗服务价格项目2715项、清理规范专项项目4513项，推动医疗服务回归价值本位，让群众就医“花得明白、花得合理”。

药品耗材集采惠民利民。我市全面落实国家集采结果，推进339种药品、27类耗材集中采购，完成19批次586种药品合同签订，兑付结余留用资金628万元。集采药品“三进”行动覆盖249家基层机构，降价红利直达村社一线。药品比价系统上线运行，一键查价、实时比对，从源头减轻群众购药负担。(转三版)

### 深化改革，激活医保发展“新动能”

医保改革牵一发而动全身，是破解“看病难、看病贵”的关键一招。近

年来，市医保局以钉钉子精神狠抓政策落地，医保支付、药耗集采、价格治理三管齐下，让改革成果精准惠及参保人。

“同样的病、同样的治疗，现在住院天数少了、自付费用降了，医院服务更规范，我们患者实实在在享受到改革红利！”在市人民医院办理出院结算的市民李易鸿感慨道。作为医保支付方式改革先行先试城市，我市持续深化按疾病诊断相关分组付费改革，全面执行DRG付费分组方案(2.0版)，动态调整本地DRG费率，将省内异地就医住院费用全部纳入就医地付费改革管理，医保支付“战略购买”作用充分发挥。

我市常态化开展定点零售药店常用药品价格监测与公示，全年发布监测信息14期，对6类价格偏高药品开展专项整治，责令163家定点零售药店下调售价，最大降幅达240%，切实把药价稳在群众“心坎上”。

“以前买安神补脑液等常用药，价格不一致，现在药店都按统一指导价销售，价格透明、心里踏实！”经常在社区药店购药的市民潘雪莲说。

与此同时，全市建立灵敏有度的医疗服务价格动态调整机制，聚焦产科、超声、综合诊查、心血管系统等群众高频需求领域，落地医疗服务价格项目2715项、清理规范专项项目4513项，推动医疗服务回归价值本位，让群众就医“花得明白、花得合理”。

药品耗材集采惠民利民。我市全面落实国家集采结果，推进339种药品、27类耗材集中采购，完成19批次586种药品合同签订，兑付结余留用资金628万元。集采药品“三进”行动覆盖249家基层机构，降价红利直达村社一线。药品比价系统上线运行，一键查价、实时比对，从源头减轻群众购药负担。(转三版)

## 金川区年产20万吨乳制品加工项目建设进入冲刺阶段

本报讯(记者张迈 何瑞锦 焦旭玉)近日，“开局‘十五五’ 奋进新金昌”全媒体采访团走进金川区年产20万吨乳制品加工项目建设现场，厂房及各项基础设施都已竣工，正在进行最后的收尾工作；生产车间内，前处理设备以及蒸汽、污水处理系统等配套设施也已安装到位，达到使用要求，整体工程进入最后冲刺阶段。

据了解，该项目是金川区城乡融

合发展的重点项目，由上海悠纯牧业联合金昌惠畅城乡融合产业投资有限公司共同投资建设，总投资5亿元，总用地面积6.57万平方米，分两期实施。目前，项目现场生产设备已基本安装完毕，计划4月底启动调试，7月全面竣工投用。

项目建成后，主要生产常温牛奶、低温牛奶、酸奶等产品，年加工鲜奶能力将达20万吨，可实现年均销售收入

15亿元以上，新增就业岗位约500个，将有效补齐区域乳制品加工产业短板，带动奶畜养殖、包装、物流等上下游产业协同发展，为加快推进高品质草畜产业链提质增效，创建全省城乡融合发展示范区注入强劲产业动能。

开局“十五五” 奋进新金昌

## 花满城 心相近

### ——我市以精细化管理擦亮文明城市底色

记者 谢晓玲 刘伟业

“你看这迎春花，开得多艳！”“杏树长花苞了，梨花也开了，咱们金昌的春天，真是越来越美！”

清晨，几位市民漫步金川公园，你一言我一语，言语间满是对这座城市的喜爱。

春风拂过镍都，繁花开满枝头。漫步城区街头，嫩黄的迎春花、粉白的杏花、素雅的梨花次第绽放，把这座全国文明城市装点得生机盎然。

枝头繁花无人攀折，车辆停放整齐划一，道路标线清晰醒目，围墙变矮贴近民心，绿植葱茏满目清新……方寸之间见真章，正是这些看得见、摸得着的改变，彰显着金昌精细化管理的民生温度。

在金川区新华路、长春路等主干道两侧，绚烂的花瓣随风轻舞，成为市民的春日打卡地，往来行人皆驻足欣赏、拍照留念、攀枝折花、随意采摘的不文明行为鲜少见到。

“花开得这么好看，大家都舍不得摘，这已经成为咱们金昌人的自觉。”市民李慧带着孩子赏花时说，“我们也教育孩子要爱护花草、守护城市美景。”

一朵花守住一份文明，一座城涵养一种风尚。无人惊扰的繁花盛景，正是金昌市民文明素养持续提升的生动写照。

在金昌，大大小小的停车场和非机动车停放处，车辆均按统一标识停放，车头朝向一致，这也是城市精细化管理最直观的体现。

今年以来，金川区城市管理局紧扣“城市管理像绣花一样精细”的要求，以非机动车停放治理为切入点，深耕城市精细化管理，破解市容管理痛点难点，不断提升城市颜值与宜居品质。

针对非机动车乱停放这一城市管理常见难题，我市采取车巡与步巡结合、错时值守、定点管控等方式，加大商圈、学校、医院等重点区域的巡查频次，实现早8时至晚8时不间断监管。

金川区城市管理综合行政执法大队队长王旭海表示，精细化管理要落实到每一处细节，非机动车停放既要引导其进入划定区域，更要规范车头朝向，以细节彰显城市文明底色。

以此为突破口，金昌依托“马路办公”机制，同步推进占道经营、烟花爆竹禁燃、养犬管理等专项整治，压实商户“门前四包”责任，健全闭环管理体系，持续补齐管理短板，强化长效管控，让精细治理延伸到城市每一个角落。

城区主次干道的交通标线清晰规范，人行道边缘、路口导向线设计简约大方，既保障了通行安全，又与周边绿化、建筑风貌相得益彰，于细微处提升城市颜值。

“标线不仅是交通规则，更是城市的‘风景线’，看着清爽，走得舒心。”经常散步的市民张庆国说道。

“降高”换视野，“朝向”见文明。经实地调研，市公安局交警支队将主干道隔离护栏从1.2米降至0.8米，同步优化自行车标线。针对停车乱象，推

行“顺向入位、车头朝外”管理模式，同时联合金川区城市管理局开展整治，对逆向、压线违停行为进行劝导与处罚。

“交通秩序是城市文明的‘窗口’。我们引导市民养成文明出行习惯，让有序通行成为城市常态。目前城区停车入位率超95%，车头朝向统一规范。”市公安局交通管理支队队长方志忠介绍，交管部门优化机动车停车规划、规范标线设置、强化文明劝导，推行精准化管控、人性化执法，以交通文明助力城市整体文明提升。

围墙“瘦身”亲民，服务距离拉近。昔日部分路段高大封闭的围墙如今变矮变透，不少区域改为通透式围栏、景观绿篱，拆除了物理阻隔，拉近了与群众的心理距离。街头口袋公园、便民座椅倚墙而设，市民休闲休憩更加便捷，真正实现了“开门见绿、推窗见景”。

“围墙矮了，心里亮堂了，城市更有烟火气。”市民刘福兰感慨道。

从枝头繁花无人折的文明自觉，到停车归位、标线雅致的秩序之美；从围墙亲民的温度之举，到绿满城郭的生态之变——金昌以“绣花”功夫推进城市精细化管理，把文明基因融入城市血脉，把为民情怀落到细微之处。

如今的金昌，景美、序优、人和，文明之花处处绽放，幸福指数持续升温。



4月27日，金川区新华路街道昌兴里社区开展文明集市暨森林防火宣传活动，通过文明新风互动、特色农产品售卖、网红潮流体验等多类型活动，吸引市民广泛参与。图为消防救援人员指导小朋友如何使用微型水枪。记者 张宏斌 摄